

中共渤海区党委关于如何执行 “中央 6 月 5 日城市工作指示”的决定

(1944 年 9 月 13 日)

一、中央分局关于城市交通要道矿山工作的新方针，是根据目前空前与我有利的国际形势，以及我党、我军在行将到来的反攻形势下的艰巨任务而提出的。

国民党已腐朽不堪，正面战争节节失利，全国人民对之失望。反之，我党我军在敌后华北的艰苦奋斗，不仅取得全国人民的拥护与爱戴，而且已开始取得盟国的支援（如国际记者赴延安的国际舆论以及美军事代表团赴延安等）。由于我党我军是最坚决地代表了中华民族的利益，我国配合盟国举行反攻的艰巨任务，大部或全部的寄托在我党、我军和广大人民身上，这就决定我党不仅要继续开展对敌攻势，深入与巩固根据地的工作，准备在一定时期一倍甚至几倍地扩大我们的力量，而且还必须积极地自主地进行“举行武装起义占领大城市、控制交通要道、最后驱逐日寇出中国”的准备工作，任何对这一工作的忽视都是对敌人有利的。

这一工作的新目标已不在于长期埋伏、保存力量，而已发展至积极组织在敌人统治下的千百万群众，瓦解数十万的伪军、伪警，发展各阶层力量，争取时机一到，立即发动武装起义，夺取城市。如果不能最后夺取敌占城市与交通干线，我们将不能最后驱逐日本帝国主义。而实现这一要求的基本力量就是我党、我军与攻占城市铁路矿山的

广大群众实行“里应外合”的武装起义。

二、执行中央城市工作指示，基本上有两个问题，一个是树立坚强的“里应外合”的思想，一个是下决心抽干部。只要这两个问题能很好解决，这一工作就可做出成绩。

“里应外合”为我党今后占领大城市要道的根本思想，必须使干部了解“里应外合”占领城市驱逐日寇的可能性、必然性与重要性。各级党委首先根据中央指示深刻研究，严格进行自我检讨，从思想上揭发过去对于城市要道工作的忽视，以及在干部思想上依靠国民党占领的错误观点。由于国民党的腐朽倒退无能与无力，今天任何依赖仰望国民党打城市而放松我自身之准备都是极端错误的。因此，必须首先在干部思想中肃清对国民党的任何幻想，从而树立强固的自主的“里应外合”的思想，使全体干部在思想上动员起来。

根据中央指示的抽调干部的方向，要下最大决心抽调根据地现有干部百分之三到百分之五。一切政治上坚定适宜于做城市交通要道工作的干部，必须忍痛抽调，这个抽不出那个又舍不得的观点必须纠正。只有如此，在下半年和明年上半年才能做出显著成绩，而且必须做出成绩。因此，各级党委必须将城市工作与根据地工作两个任务同时负起。

三、区党委认为我们有充分条件实现中央分局所给予的这一战略任务：

首先由于日寇败象日明，敌占城市人民胜利信心日益坚定，特别由于日寇数年来之残酷统治压榨，造成敌占区人民之尖锐民族仇恨。今日，无论工厂、学校、机关及广大市民都无时无刻不在对敌进行反抗、怠工、破坏、偷盗等各色各样的自发的斗争。今天敌占城市铁路矿山正面临着如火山爆发的前夜。

其次，我党我军在敌占区人民中已有了相当影响，就连伪军伪组织人员，由于我军宽大政策的教育争取及我军事威力，也开始认识到八路军是有前途的。这从今年夏季战役及攻克利城后商民安定，秩序

迅速恢复等，均可得到明证。

再次，我们数年来也曾部分地取得了城市点线工作与群众工作的收获与经验（虽然极为不够）；我们还拥有一批过去经过白色恐怖斗争的干部与适宜于城市工作的干部；甚至对于某些城市铁路，我们数年来即坚持武装的围困与斗争；所有以上各项，都是我们开展城市工作的充分条件。只要我们真正从观念上动员起来，毫不本位地抽派干部，是一定能做出成绩来的。只要我们真正重视这一工作并实际上从事了这一工作，将来一定时机实行“里应外合”，武装夺取城市（犹如巴黎、比利时之解放）是完全可能的。

四、为贯彻中央分局这一指示，区党委根据我区具体情况有如下决定：

甲、将环绕我区之津浦、胶济两铁路线划分为五段，组织五个工委会，隶属于各地委领导管理，计：①从天津至沧州为一段，沧州至德州为一段。此二段主要归一地委负责；三地委亦应向津沧段发展，干部由一、三地委共同负责配备。②从德州至济南一段，归二地委负责。③从济南至张店为一段，归六地委负责。④从张店至坊子为一段归五地委负责。各段并设一铁道队（归工委直接掌握），控制沿路城镇及两侧。以上干部武装之配备均由各地委负责。

乙、各地委要选择本区范围内一个或两个中心县城直接负责开展，特规定：一地委（沧州），二地委（惠民、德州），三、四地委自己选定，五地委（青州、潍县），六地委（周村）。

丙、各县委对本县城要设立城市工作站。经过相当工作努力后，建立城防中队与抗日民主的城镇镇公所。

丁、区党委直接负责天津、塘沽、济南、张店，并分别组织工委。

五、为了保证这一指示完满实现，各级党委应配合中央指示详尽具体讨论布置，并将中央指示在干部中进行深入传达教育，提高对开展城市工作、准备“里应外合”、武装起义、掌握城市的思想认识，细密检讨总结过去城市铁路工作经验，加强对城市各阶层动态的调查研

究，加强对城市政策的教育（如反对殖民地发财观念及纠正偏激过“左”等）。

各地县委接到指示后，一月内将建立机关配备干部弄妥报告区党委。

（原件存山东省档案馆）

中共渤海区党委城市工作部 开展城市工作指示

(1946年3月15日)

一、为了开展群众性的城市工作，区党委前已决定：一、二、三地委及各县委调配干部，建立城市工作部门，分区委设城工干事，村支部设城工委员；已设国军部之各党委可将国军部改为城工部，兼作国军工作并接受分区政治部在国军工作上的指导；距离敌占城市较远及城市关系较少之县、市党委可于组织部下设一干事，并有重点地建立区、村组织，四地委可于组织部下设一城市工作科，有重点地于县、区村配备干部建立组织，开展城市工作。

各级党委城工部门须经常向各该级党委汇报自己的一般工作（至于内部秘密党的具体姓名、地址、活动等只许党委负责此一工作的人知道），同时党委亦须经常研究和布置城市工作，并确定委员一人（书记、副书记、组织部长）具体照顾城市工作部门。

城市工作的部门，应参加一般的地方工作，服从地方工作的布置与领导，党委亦应照顾到城工业务工作，给予多方面的便利与帮助。

城工部门干部并应尽量求得群众化，以便接近群众，易于开展工作。参加地方工作的城工干部，应以群众工作者面貌出现，求得隐蔽自己，以便于隐蔽地布置市内工作。

二、目前各县城区部工作，应以物色对象进行广泛打入为主。通过地方工作找寻熟悉某一城市、有社会关系、能够设法找得职业、在

政治上赞成民主反对蒋介石的各阶层人士、党员或非党员，均应进行了解，教育后打入。

通过各地方工作干部、进步群众争取其在蒋占城市中亲戚、朋友、同学等，用写信、捎口信等办法唤回，或当其季节性回家时，予以招待、座谈、介绍解放区情况，解决疑虑，使其对我有正确的认识，回去后为我工作。

对于经常往来城市的商人、小贩等，通过本村组织及工商机关给以管制和教育，制止其为敌人工作，使其为我工作，将我解放区的各种政策、设施、人民生活提高等实情，带到城市中去，以扩大我之政治影响，并在其由城市回来时了解蒋管区的一般情况。

通过顽伪军家属，进行瓦解敌军士兵，并帮助其逃跑，争取被打击后之地主，松懈敌之还乡团组织，在边沿地区之党委，从这些关系中建立情报组织，供给党委及军队。

打入工作在地区上各分区应有重点，一、四分区应以平、津为主；二、三分区应以济南为主。但如有打入其他城市条件的人员仍应搜集教育后派出。总之，应通过各种形式，运用各种关系，动员一切可以为我工作的人员，广泛地进行打入，以达向敌占城市全面推进之目的。

三、为了完成上述任务，城工干部必须密切与地方工作结合，深入下层，抓紧有利机会，在党内传达动员，提高全党对城市工作的重要意义有确切认识，在工作中给以协助，防止孤立进行工作的倾向。

对于打入人员应从各方面了解其具体情况，防止为逃避参军或企图利用我们工作掩护进行走私、要求贷款等投机现象，更应注意敌特奸细的混入。对其教育目前应着重指出城市工作是在敌人心脏中活动，应该严格注意秘密（在教育期间，亦应注意不使打入人员发生横的关系），并必须找到职业掩护，如无职业即不能在城市中存在，根据打入人员各个不同情况，给以简单轻易、量力能为的工作，甚至可以不给具体任务只是了解一些情况亦可，从工作中不断教育培养，使之逐渐提高觉悟，以达自觉地积极地为工作。开始时要求不能过急

或过高，免得使其畏惧疑虑不敢向前。

四、城工经费应谨慎开支，在防止浪费的原则下，由党委统一审核报销（为保守秘密计由县委书记审核报销）。各县可由地委预支一部分经费，作为临时开支之用。

五、以上组织决定和工作上指示，各级党委应迅予讨论研究，立即贯彻执行，并将情况及时汇报。

中共渤海区委 关于国军工作的组织决定

为了加强国军工作，统一各种力量，区党委特作如下组织决定：

一、区党委由周贯五同志兼国军部长，刘晓沛兼副部长，并以军区联络部为国军部执行机关，联络部设组织科，材料科及军官训练处。

二、一地委由辛国治同志兼国军部长，王董民兼副部长；二地委由黄魁同志兼国军部长，杨挺林兼副部长；三地委由□新华兼国军部长，曹苏兼副部长；四地委由朱春和兼国军部长，并配备一副部长。一、二、三地委国军部不设机关，即从一、二、三分区联络科为执行机关；四地委可设机关，部内设干事二人，四分区不设联络科。

三、各分区加强联络科配备，除必须有干事三人外，应有三至五人之工作组，以便可以经常抽出干部到各县帮助并检查工作，三分区边沿县更应加强。

四、全区除边沿县已成立国军部外，中心县市应迅速建立国军部或国军组，乐陵、盐山、广饶、无棣、惠民市、德州市等地区立即成立国军部，其他县可设立国军组。

五、区党委对编国军工作队，一地委对伪国军工作队，三地委对顽国军工作队，均应加强干部质量，求得每队有三个以上坚强干部，专门负责开展国军工作，随武工队活动，但与一般武工队员之任务应有新区别，不能因其他工作妨害开展国军工作。

六、主力部队，师应健全联络科，科长下设干事二人，工作队十五

人（内三分之一排干）；团设联络股，股长一人，干事一人；基干兵团设联络干事一人，专门进行政治攻势，处理俘虏，收集文件等工作。

以上组织决定，希各地委、各分政、师政迅速研究执行，并将干部配备情况报告此间。

区党委

1946年 2月 9日

中共渤海区委、渤海军区政治部 关于开展国军工作决定

（一）由于国民党反动派，已在中原地区及胶济线发动新的大规模进攻，和平时期已告结束，新的内战已正式开始。我们为了求得第二次自卫战争的胜利，从而获得和平起见，必须加紧思想动员，加强各种工作，而加强国军工作，发扬政治攻势威力，普遍开展高树勋运动，也就成为争取自卫战争胜利的不可缺少的条件。

过去一个时期，由于对和平曲折性认识不足，因而在这一工作上缺乏长期打算，致使组织不健全，干部不充足，形成工作上软弱无力。目前必须迅速转变，各级党委，各负责干部必须拿出最大注意力来亲自掌握这一工作，做出一些成绩来。

渤海周围顽军中，十二军大部系旧东北军，虽说其下属士兵成份有很大变化，近几年来与我对立很深，但对我军仍有较深刻之影响，对万义（毅）有很高威信，对蒋介石仍存有一些矛盾，这就成为我工作突击对象，如我工作进行得好，在一定时机下是会有重要收获的。九十六军、七十三军如我能详细了解其内部政治情况，一定也会发现开展工作之便利条件，其他如三十六师及沧县伪军，系过去土匪、地方武装编成，对我虽有比较深的成见，但由于士兵家属均在我解放区，部队处在边沿前线，生活既苦，战斗频繁，以及下层士兵对新派来国特军官之不满，也大大便于我之瓦解工作，如我抓紧时机，普遍进行顽伪属工作，是会有成绩的。

（二）目前应着手以下具体工作：

1. 调查了解国军内部政治情况，要用各种办法收集材料，从讯[询]问俘虏，驻地老百姓，来往客人各种关系中去了解，务求能从点滴积累材料中，逐渐达到系统的了解。只有深刻了解情况，才能更好开展工作，能做到我区周围国民党军队的团长以上的军官均能给其写一数百字至数千字的小传，对其部队的政治情况，应做尽量详尽的调查与分析。

2. 打入工作应成为这一工作中心环节，打进一个人，在一定情况下都会起极大作用的。目前主要采取抽调干部，经过训练打入，释放俘虏中打入，利用关系打入，选择一些学生及城市的青年报考各种军事学校，化装打入下层等方法。打入后主要采用进行交朋友，拜把兄弟，老乡互助等灰色的群众化的方式去团结士兵群众（士兵、下级军官），工作愈广泛愈好，党的组织要慎重的发展，愈精干愈严密愈好。

3. 开展反内战的宣传攻势进行瓦解工作，揭穿国民党发动内战之责任，说明我党态度与主张，打击蒋美合作，反对美国干涉中国内政，反对蒋介石出卖中国主权、出卖民族利益之无耻行为，说明人民胜利前途，提高人民斗争情绪，号召国民党军队官兵起来拒绝内战命令，学习高树勋、潘朔瑞起义之壮举，能做到成股起义更好，否则做到个别零星瓦解，政治上削弱其战斗力也是需要的。目前，各地应根据以上内容，制作、印刷大批宣传品，区党委、军政正赶制画报宣传品，准备完毕，即由区党委、军政统一规定开展攻势之时间与采用之方式。

4. 开展边沿联络工作，与顽军驻边沿部队建立一定关系，求得局部暂时中立协定，甚至争取其不积极的向我出犯，不积极侵犯群众利益也是好的。在紧张的边沿地带，应运用两面派斗争方式，建立革命的两面派，争取利用一般两面派，即是反动的两面派，亦可进行暂时利用，以毒攻毒，制造其内部矛盾，也是可以的。

（三）关于组织领导问题

区党委成立国军部，一、二、三地委及沧县、黄骅、济阳、齐河、禹城及沿胶济路各县成立国军部，各设部长一人（不要兼），干事二、三人，县国军部即兼县联络站。

济南、沧县、周村各设一个联络站，济南站长由济南工委国军部长兼；二分区联络科长为副站长，沧县站长由一地委国军部长兼，一分区联络科长为副站长；周村站长由三地委国军部长兼，三分区联络科长为副站长。沧州、周村二站由地委直接领导，济南联络站受区党委国军部、军区联络部的直接领导，并直接派干部协助工作。

军政抽调干部二十五名，训练成立工作队，作为突击力量。目前主要突击济南工作，由一、二、三、四分区各抽五名，直属队及七师抽五名，七月底送到惠民区党委受训。

区党委抽干部十名个别训练，逐渐打入（通过各站打入）。

四地委及其他县委暂不设组织，但必须有计划的进行伪顽属工作，并负责调查了解线索，如有可用关系或干部，应很快报告党委国军部，以便更有力的开展这一工作。

以上决定立即执行，各地委、分区、各城市工委及县委应根据具体情况，讨论布置工作。

区党委

军区政治部

1946年6月1日

中共渤海区委 关于加强目前国军工作的决定

“目前整个军事形势与政治形势要求我们要特别加强国军工作。国军工作任务已经不是一般的工作任务了，必须看做整个战略任务之一，是战略计划的一个组成部分；国军工作的速度，也已不能按照平常的要求，按部就班的去做，而必须以高度的紧张情绪，快速的赶上战争的需要”。华东局与区党委历有指示，此次区党委召集的国军工作会议上，根据各地的反映，对国军工作认识上和具体执行上已有进步，但要更好的迎接即将到来的反攻形势，根据蒋军在屡受我强力军事反击，敌日益变化和不稳的政治情况，有力的掌握这一有利时机，无论工作上组织上都还显得薄弱，还远落在战争形势的后面。区党委为加强和改进国军工作，能切实的担负其战略的任务，从内部和外部早日打垮敌人，特召集了此次国军工作会议。会议上，华东局舒同同志的指示与区党委周贯五同志的工作总结，是我区今后工作的方针和准绳，望各地切实讨论，具体执行。区党委关于国军工作领导组织建设及其他几个问题并作如下决定：

一、各级党委必须加强领导，定期布置和检查国军工作。为了更具体的领导和推动国军工作，取得有关部门的强力配合，根据上次国工会议之总结，地委、县委两级建立国军工作委员会，以党委副书记（或常委）为书记，并指定国工、城工、参谋、政府、公安、工商各部门及参议会、群众团体主要负责同志为委员。国委会定期计划检查总结国军部的工作，适时提出具体工作方案，推动有关部门协助国军工作之

进行。

二、关于组织建设。

1. 地委国军部仍以分区政治部联络科为执行机关。必须认识联络科不仅为军队政治机关一部门（部队联络工作仅是其一部分业务），且是党委的一个部门，故必须充实加强其组织。除正副部长外，应设一副科长专做部队工作，下设干事四人，工作员五至七人，分别掌握部队组织调研等工作，并可根据工作发展配备交通事务人员。

2. 边沿县份及顽属集中县份均应专设国军部（中心县份逐渐转入专设，但目前必须有专做国军工作干部）。县国军部设部长（县委委员兼）、副部长各一人，干事二人，分管调研、组织工作。

3. 各地委并应对顽伪军较集中方向（如天津、济南、沧县、昌潍）或一定国军对象（如新二军、八军、十二军、九六军等）设立短小精悍的国工委员会或工作站，由地委国军部直接掌握，专作对外工作。

4. 各分区基干兵团设干事一人，专掌部队联络工作。

5. 各地武工队仍须加强，并确定在工作上属于国军部门指导。

6. 国军部门干部，各级党委要吸收其参加对工作有关及一定的会议，适当的照顾国工干部政治生活，根据国军工作性质，应以其部门工作为重，配合中心工作时以不妨碍部门工作为原则。

三、各级国军干部根据上项规定，要求八月以前配备齐全。应认识国军工作的重要性及秘密性，对地县两级领导干部及重要打入干部负责掌握政治领导，与组织秘密者，必须慎重选择，否则会遭致严重的后果。同时，为吸收更多的熟悉业务的干部，各级党委应尽可能的调回原敌工干部，以充实国军部门。

四、为加强国军部门的保密工作，各级国军工作部对外均称联络部，关系的管理只限于由专门干部负责，文件必须严密登记编号制度。为避免外围人员来往易暴露首脑机关，必要时国军部门可离开首脑机关另住。

五、各级国军工作特别费，统一于区党委国军部，地委国军费经

过各地委作出预决算，定期向区党委国军部领取报销。区党委国军部并先发给各地委国军部一部分准备金，作机动用途。但必须照顾节约原则，动支经费视工作需要当用不省，但必须遵守节约的原则。

以上各项，各级党委必须召集专门会议，研究布置，并将执行情形与工作经验，经常报告区党委为要。

中共渤海区党委

1947年6月1日

注：原文未记年，据考证，此文系一九四七年六月一日形成。

王卓如同志 在济南工委扩大会议上的总结（节选）

（1946年11月12日）

（一）过去济南工作的检讨

一、济南工委对济南工作在短短期间发展到关系 500 余，党员 50 余，掌握时机，大量发展，向市内进行工作，这是比其他工委好的地方。其他工委对时局变化认识不清，不能掌握时机，胜利冲昏头脑，在外部组织接收机构，反而放松内部的发展。济市工作主要经验即是掌握时机，大量发展。

由于对时局认识不足，没有长期打算，工作一度破坏。关系 300 余，党员 32 名，成绩还是大的。

从现有组织和工作重点来说，在阶级路线和组织关系来说，是正确的。300 名关系中有 102 系工人关系；据 32 个党员统计，内有 24 个工人（手工 5，苦力 5，产业 14），另外 9 名小商民及下层市民。从成份上检查，工委主观领导上，阶级路线上是一般掌握了阶级路线，虽然其中是有些阶级异己分子当作了工人发展，但主观方向是朝向这方面的，而由于工作中的粗枝大叶，缺乏详细了解，具体审查。

①有了相当大的发展，奠定了工作基础。

②掌握了阶级路线。

由于这一工作是在配合大进军的思想指导下进行的，均缺乏长

期打算。当时军事进行非常迅速，在这种情况下面前，是配合主力迅速攻下济南，迅速建立地下军工作，一般的比较了草，不细密，教育差，因而不巩固，暴露了组织紊乱，三个主要偏向，即很严重。所以在环境转变下，第一阶段的工作就大部垮台。虽然经过整理，但到现在还不能够麻痹。这三个现象还没有基本上纠正，特别是没从思想上纠正。

二、大进军以来，我党对大城市工作的方针曾有两次之变化，也影响济南工委对方针的贯彻和掌握是不够明确的，有些地方是不够坚决的。

如日寇投降后，朱总司令的命令迅速向大城市交通要道进军，方针有了变化。及国共谈判，有些大城市可能有让步，号召我们作长期荫蔽。在这很短时间，方针有二次转变，济南工委思想也有了影响。国民党进入济南后，工作上又有了变化，我们的方针是压近大城市交通要道，相机夺取大城市，因而也就不够明确和坚决。这由于工委本身之转变不够。

①打入干部缺乏明确之方针，教育开始公开，号召公开训练，大量发展就暴露了，隐蔽就不能大量发展了，在干部思想上缺乏长期打算，言语行动之不怕暴露，这与领导思想分不开的。大量发展是基本优点，约定在内应 8 月 15 日，是根本之缺点，这给予干部以临时性之思想，即便配合主力进攻济南，也应当有第二步之打算。

以后方针转变了，也缺乏了长期打算。长期埋伏、以待时机之方针不够明确。济南工作人员不怕打入，如果由于工作观点是好的，但钻空子的思想也是有的。

②对树立内部之领导，长期没有给予应有的注意，直到现在是以外部领导为主，内部领导核心不足，这给予干部过分依赖根据地，不能在内部长期发展的思想。干部的临时思想，过分依靠外部领导，内部解决问题，自力更生的思想是有碍的。工作人员在内部闷气。

③在组织政策上，不够精干，头绪多，不统一，到现在直接的个别的领导关系还是主要领导中心，内部领导核心还没运动起来，外部关

系即便交到内部领导，他们也是依靠外部，这也影响到外部领导上的事务主义。这种组织领导既不适合于隐蔽，又不适合于短小精干。

其次，内部关系多，但是不精，没有真正有系统的建立核心，交给支部领导，交给骨干领导。组织系统紊乱，领导的群众路线不够，培养骨干积极分子不够，必须是使我们的组织关系，象马蜂窝一样，而不是象树枝一样。有的地方还是一堆一堆的，这样也确实很难培养积极分子和群众干部。干部有的联系到二、三十个群众，而不能通过积极分子去领导，因而也就不能更好的更多的团结群众，形成领导上的事务主义。

这样，在领导上必然形成被动。缺乏主动的领导，就不能□以产业的性质，做到井井有条。

这些问题，工委本身不能脱离上级党的领导，但是，工委本身在执行贯彻方针变化是不够的。

（二）济南情况估计和我们的（方针和任务）

一、济南情况

国民党军队到济，由于蒋敌伪合流，由于各种反动政策的实施，以及其内部之矛盾是与日俱增：（1）广大工人阶级与劳苦群众，与手工业者广大中层和部分中上层，很希望国民党早日到来，要求生活职业，由于国民党搜索压榨，由希望到失望，自发斗争部分发生着，这是极大之变化；（2）国民党内部派系矛盾，争权夺利，头绪多端，地方实力派的削弱，编并、驱逐已形成他们极端不满。党派之间矛盾，除 CC 与复兴外，外来与本地，汉奸与国民党之矛盾，另外，压迫敲榨勒索，更引起人民的怨恨。（3）物质上之困难，煤荒粮荒无法解决，工厂倒闭，商业歇业，士兵供给困难，逃亡严重。这种困难是无法克服的，这种现象国民党是无法持久的。

相反的，与我们反顽胜利，交通线断，大军集结交通沿线，城市工作之发展，我们之威信在广大群众中日益提高，人心向我。广大人民

对国民党的统治已经不满，相反的是希望我们，把希望放到了我党我军身上。当然，这只是下层和一部分中层，但也不否认部分中层已开始转变向我找关系，这不是无来由的。我应抓紧时机开展我们的工作。如果我们思想因 CC 工作不能认清这一时机，大量大胆的放手我们的工作，在下层奠定我们的基础，而把希望放在军事上，使工作受损失，将造成历史上之损失。

但还应从两方面来认识。国民党内部的矛盾，而其反动性是一致的，地方实力派反动性也是一致的，因而不能过份的估计其中的矛盾，这就应加强我们的工作，促长其中之矛盾。

国民党的困难是日增的，但也不能过份的估计其困难已经没有办法了。当前困难最严重的还是广大工人群众、下层市民。目前广大人民已经爆发了自发的斗争，但也不能过高的估计，其中还缺乏斗争的决心，还未达到总爆发的日期。因此反动统治者不会马上垮台，特别我们在城市还不能成为一个决定力量。国民党为了加强其统治，必然会加强特务统治，大捕嫌疑犯。当然，国民党愈加其特务活动，愈引起群众的反对，统治愈加不稳，给予我们的困难，这也要充分的估计到。目前的条件，比任何时候都有利，不能失掉千载一时机会，即不能坐待胜利的到来，也不能冲昏头脑盲动。

二、济南是大城市，山东省会，国民党在此必争。但另一方面，除津浦胶济外，大部分铁路不通了，大部分包围着，孤立的一个城市，我们很有可能拿下济南。

依据山东形势，顽我力量对此，以及其他问题，还不能把拿下济南作为目前的军事方向，仍是截击歼灭顽军控制交通要道。

工委也不能以迅速把拿下济南的口号作为思想指导。如果大部分顽军入鲁，顽军大部被歼灭，根本阻止了顽军的进攻，这种情况下即可拿下济南。因而我们必须随时作思想之准备。如果约定日期、口号等，都是兴奋剂，只有使工作起伏不定，影响长期埋伏的打算。何时拿下，只能根据形势发展而定。

当然，我们不放弃济南。但我们没有丝毫理由不作长期打算，也应从两方面想。几个战役打击了顽军，也应长期埋伏，何况济南，国民党是势在必争。

三、济南工作之方针

不是马上配合军事实行内应，应强调树立两套组织，随时准备占领济南，最主要的是大量发展组织群众，不能单纯依靠军事，不能单纯强调地下党工作，放松了群众工作。只要有了群众，武装起来是很容易的，而且今天我们组织地下军，不再由外部进入武装，基本上还是依靠内部的发展。

工委对地下军的组织是正确的，但还不够明确，不但要在伪军伪警中，也要在敌人机要部门、经济命脉上大量发展群众。

由此，济南方针应是，长期打算，大量发展与团结群众，积蓄力量，以待时机。一切工作都应以这一思想作指导。

济南工委最近时期方针应是：

巩固加强党之基础，团结与培养群众领袖，通过他们利用合法形式，大量与放手发动群众，团结群众，积蓄力量，以待时机，在广大群众中树立我党优势。

总的方针是那样，济南工委方针是这样。因为我们党的基础还不够好，济南工委应根据这一方针很好的研究，大量放手的组织群众。如果相反，即时机到来，也没有办法。

开展群众性的城市工作 及城市工作的群众路线问题^①（节选）

张文通

（一）城市工作的意义

1. 扩大解放区，解放被奴役的蒋区城市人民。

人民革命的不断胜利，建立了广大的农村和中小城镇的解放区。经过几年的斗争，汗血经营，解放区的人民已获得了民主、自由，改善了生活，为进一步彻底摧毁封建统治和粉碎蒋贼进犯军的进攻，强大的解放区军民正以全力的日以继夜的紧张的斗争着，不断获得胜利。

蒋区城市广大的人民群众在蒋贼苛征暴敛、凶横残害的血腥统治下，不仅不能享受民主自由的生活，而正处于死无所葬、生无所依的悲惨境地，到处可以听到特务枪杀暗害，天天可在马路上见到饿死，真是朝不保夕，人人自危。但是蒋贼在此日暮途穷死运已定的时候，妄图作最后挣扎，于是便更变本加厉的竭其所能向人民作最后最残暴的压榨和掠夺，人民是无可再忍受下去了。蒋区的工人、学生普遍的为了求生向蒋贼展开了猛烈的反抗，与解放区的军民密切结合起来，并肩作战，形成自卫战争中的第二战场。

^① 此文是渤海区党委城工部副部长张文通 1947 年 7 月 4 日在渤海区地委城工部联席会议上的讲话。全文共二部分，以上节选为第一部分。

我们的弟兄——蒋区的人民，他们手无寸铁，在生活紧紧的压迫下，正勇敢与奸狡阴险有三十余年残害人民历史的蒋介石集团进行着你死我活短兵相接的白刃战，他们坚毅英勇创造了无数悲壮的史绩。

他们羡慕我们的解放获得自由，他们伸出手来，热烈的盼待我们支援，帮助他们早日冲破黑暗，解除痛苦。

无产阶级的政党和他领导下的解放区军民，有此责任，而且今天亦有此力量迅速有力的帮助他们彻底翻身，这是全党的和解放区全体军民的光荣任务，而我们城市工作者受党的委托、直接的（在内部）、间接的（在外部）具体执行着，我们必须为完成此光荣任务而努力。

2. 必须最后彻底摧毁匪特的巢窝，才能进一步扩大与巩固解放区。

人民是整体的，不能把城市与乡村的人民间划条界线，人民的彻底翻身，必须是团结全体的力量。

蒋占城市是蒋贼扰乱解放区的最后碉堡，在那些城市里聚集着几十万、几百万的匪特和还乡团等（济南一地即有几十万），他们经常破坏威胁我们解放区的安全，是封建地主恶霸的有力后台。当我们稍微戒备松懈的时候，解放区潜藏的坏蛋即勾引匪特疯狂活动，屠杀干部积极分子，造谣抢掠制造恐怖，形成群众思想上的混乱和生命财产的损失，使我们工作受到严重影响（如去年即是），不能迅速发展。当我们以大力清算坏蛋罪恶，群众向他们索债、索命的时候，这些坏蛋偷偷的潜逃到他们的安乐窝里去——蒋占城市，使我们不能迅速洗冤雪仇，彻底清算。而这些坏蛋躲在窝里无耻造谣侮蔑解放区军民，混淆视听，挑拨解放区与蒋占区人民之间的感情，以致于使蒋区部分人民对我怀疑、恐惧、削弱我们的力量。

因此，我们为了求得我们真正的彻底翻身，不仅需要防匪反特，且必须要帮助蒋占城市人民组织起来，配合我们的军队把敌人的最

后堡垒给以彻底摧毁。

3. 从乡村包围城市，准备转变为城市领导乡村。

抗战时期和自卫战争时期，我们是依据农村战胜城市，解放后的农村发展了民主、发挥了极大的力量，蒋或日占领的城市在我们包围中，孤立起来，不能大量发展生产，变成软弱无力，这是由于中国社会经济特殊性（半殖民地半封建）所决定，因此完全是正确的。

但是中国的社会性质随着革命力量的迅速发展，亦在不断变化着，解放区的农民在土地改革运动中获得了土地，他们的生产情绪大大提高，他们进一步要求组织互助插伙，再提高一步就要求改换生产工具，是时随着生产的发展，农产品的倾销亦将大大提高，这就促使农村与城市的关系更加密切了，农业的改造可以刺激城市的工商业，但是改造农村又必须依靠城市近代企业的发展。

例如胶济线上小小的城市——周村，也不过稍有手工业生产的基础，但它对于农村的作用就很大了，它可以收购较为大量的丝、麻、棉、农产品和粮食，同时它供给乡村绸、布及铜铁器等，铜铁器具一直到惠民、阳信这些地方都主要的是依靠它的供给，周村的物价涨跌直接能涉及三、四分区。如果周村今后经过民主建设和经济上的援助，那么其作用是无可限量估计了。

未来和平建设时期中，城市领导乡村是绝对的，这一点我们必须认识到，所以我们必须进行城市工作。首先学习和熟悉城市的特点和情况，帮助城市人民解放，进一步领导城市为人民群众服务。

从以上三点看来，城市工作在现在和将来都有极重大意义。因此党委作了加强城工的决定，以改变以往城市工作的孤单作战现象，以迎接大反攻，这是完全必要的。

（二）县区域工部的工作任务

1. 找寻打入关系：以往城工干部，因为职业困难，社会关系少等等的限制，打入不进去，进去的也有不少退回，找寻的关系也少，工作

因此就很软弱，没有力量。

今后我们就不能只仅仅靠几个干部打入，而要开展群众性打入，只有广大的群众参加这一工作，才能适合目前形势的要求，翻身群众积极分子、党员、干部都是打入的基本对象，中上层也可以进行审查后打入。只要本人对于城市比较熟悉，政治上没有问题，自己可以找到职业的，不分男女老少，均可打入到工厂、作坊、学校、报社、国民党机关、军队、以及商店等各个单位里去。

2. 通过桥梁建立原在城市中的关系：

现在蒋区经济恐慌，找寻职业很不容易，这就限制了我們大量打入，所以单纯的依靠从外面打入进去还是不够的，这就要求我们平时经常注意解放区里各部门干部，村里党员积极分子和其他进步群众原在城市里的亲戚、朋友、同学、同事等，通过群众运动和有关部门详细调查，与他本人商量，征得他同意设法把他的社会关系叫出来（或者利用其回家时间），进行了解和教育，给予简单任务，仍旧回到城市里去，与他建立关系为我工作，这是有效的办法。

3. 管制和教育来往城市的商贩：

大车、小挑、船只常来往解放区和蒋占城市，他们对敌、我两地情况都相当熟悉，社会关系亦多。这些人往往贪图个人利益，被敌雇用和欺骗，自觉或不自觉的为敌人做事、造谣、探听消息，给坏蛋送信等。对于这种人，我们一定要争取和教育他们，可以通过支部及工商、公安等有关部门予以严格管制，加强教育，使之为我们工作。

同时我们可以采取检查站、宣传站方式，检查行人、货物，进行教育，散发宣传品及报纸等，打破他们对我政策之怀疑，揭发蒋特阴谋，使之逐渐倾向于我们，直接间接的为我工作。

4. 分化、瓦解敌人的力量。

这可以用两种方法：

一是通过支部教育和动员伪顽军政还乡团等的家属，使他们了解民主政府的政策和干顽事的归根结底逃脱不了一个死的结果，叫

他们去劝说回家，带罪立功，这是适合于一般的，罪恶不大的顽伪人员为宜。

二是了解顽伪军队、机关中各个派系的不同和首脑之间的具体矛盾，通过各种人员和方式，扩大他们之间的矛盾，互相仇视，互不救援，甚至火拼，分化他们的力量，启发与扩大上下级之间的矛盾，指挥不灵，政令不达，进一步可以在其内部建立关系，集中火力打击最反动的。

5. 侦察和汇报情报：

过去有些同志偏重于搞情报，这是不合适的，但情报工作是我们任务之一，经常注意了解敌人的军事、政治、经济、文化各方面的活动与新的设施，及时向上级或有关部门提供材料，这对于我们决定工作具体方针是有很重大意义。与本县工作有关的，可以贡献给县委作参考，搞情报我们要求是要正确，要尽量迅速送来。

6. 进行城市社会调查：

情报与城市调查是两件事，社会调查指的是对于该城市的特点作调查研究，如人口、阶级成份、工商业情况、文化事业等的一般情况调查和一个学校、工厂、报社、机关、街道……等，以及某一个人的典型调查，这些调查在今天容易使我们掌握特点，了解群众思想，在将来解放时则便于管理，这是很重要的，华东局曾为此事发了通知。

（三）从外部发展内部工作问题（略）（详见上期通报，关于外部开展工作问题的经验总结）。

渤海景晓村、王卓如 关于济南敌特工作报告

渤海景王 10 月 14 日电：

据我所获材料，济南敌特活动如下：

1. 刺杀负责人功偿两万元，在饭或菜里放毒药，缸内放炸药，收买侦通人员。

2. 济南敌特 1412 部队利用我区去敌区买东西的商人作特务。刘连生、赵书俊系特务，赴太山区买羊毛给我换布，有一回叫杨环德和太山区十区长利用关系收买人，系特务分子，并有刘兴学（口内有两个金牙）去太山区受训 40 天回济南，也是特务。请告鲁中。

1944 年 10 月 14 日

注：原文无标点，由编者作了技术处理。

渤海城工报告

(一)

渤海 6 月 25 日电：

我处城市工作半年来，只有胶济路区委直接掌管，搞了少许基础。津浦连遭破坏，方在恢复中。济南、天津原工作均全部被破坏，均已重新派干部重建。在济南者为彭瑞林，在天津者为相炜，均成立工委，一时不能打入，先在外向里布置工作。他们才去月余。

注：原文无年限，据考证为 1945 年 6 月 25 日；原文无标点，由编者作了技术处理。

(二)

渤海 9 月 18 日电：

甲、我区的城市交通工作仍是建立阶段，现已初步有了成绩。过去抽出二十一个青年干部分别派入惠民、滨县、高苑、潍县、广饶、周村、青州等七个中学两个师范一个模小工作。这些干部大部分已成为学生领袖，以高苑、潍县为最好。学生大部倾向我们并建立了群众性的组织——宣讲剧团。潍县建立了支部，其他各群众组织均已开始。暑期后还能建立两个中学、两个师范的工作。沧州过去有个别关系，有城市支部，1942 年前被破坏，现仅有个别关系。德州民学也建立了工作且有支部（目前尚未汇报）。胶济线已在张店、周村等三个车站建立工作，有两个支部，我团结二十余个机厂铁路工人，铁山工厂已建立了关系。济南建立了四十余人的抗日联盟（均是伪组织的工作人

员)，主要负责者是过去陕公学生，后在筑先纵队政治部工作。筑纵改编，他跑到济南（自称）。这一关系值得去查。

乙、根据分局指示检讨还有如下缺点（严重的）：

A. 主观上对此工作重视不够，除派一部分青年干部外，铁路上派干部太少，因之胶济线方开始工作，津浦线除个别城市贫民与洋车夫外，其他无工作，还未掌握城市工作重点。

B. 工作方针很不明确，组织形式、活动方式某些地方是根据地的一套，如在学校中组织学生救国会；在伪组织中组织抗日联盟，在工人中组织互济会等，个别地方城市工作与情报工作还未完全分开。因之，一方面不能采取社会化、群众化，更广泛的利用合法形式进行工作与斗争，团结多数群众；另一方面个别地方的工作已开始有些暴露。

C. 敌区工作人员缺乏长期打算，依靠根据地的观念还很强，经费有百分之八十至九十是用于干部生活与活动费上。因此，我派出之干部至今还不能在敌占区立足。

丙、我们总结一年来城市工作并布置了今后工作：

1. 集中力量进行铁路工厂工人工作，津浦分别由一（德州至天津）二（济南至德州）六（济南至张店）五（张店至青州）地委负责。区委又调一地级干部到胶济线（原有一地级干部），准备成立工委。一、二地委各抽五个以上干部分别派入津浦线各站工作。

2. 整理现有组织与工作，纠正过去缺点，重新审查个别的干部予以调动，利用关系派往别站，如周村派到张店，中学考入师范，乡村党员派工厂等，摆脱个别有嫌疑分子或送入根据地受训。

3. 动员敌区青年到根据地参观受训，再予以任务去工作。现已有两批青年来此参观。

4. 敌区宣传工作另有报告。

1944年9月18日

注：原文除括号外，均无标点，由编者作了技术处理。

(三)

渤海9月18日电：

甲、除上次报告外，近略有进展。胶济路西段建立了一个工人支部（张店），共五人，最近准备一人到周村铁山矿，已建立了工作关系。湖田站亦建立了关系，共团结卅余工人。张店到坊子站，坊子工人支部发展到九人。青州三个党员（市民）。五地委在济南有两个工作党员，其中一个技师。昌、潍、寿、临、博等城内各派党员一人。张景月、庞文礼部有党员卅四人，均在地方武装内。天津建立了一个支部四人，能团结七十余人，其中大部为学生、工人（铁路、纱厂），并在北平、塘沽有了工作关系。其余各地委尚无报告。济南二地委关系被破坏，被捕群众廿人，领导干部逃亡经过不详，已在查再报。

乙、接到中央、分局新的城工指示后，区委城委召开联席会议深入讨论，除检讨出过去我们对城工忽视，并有浓厚的依靠根据地观点外，发现我们不少干部思想不相信我们能占领大城市，因此，在思想上未作任何准备。我们已下最大决心抽调根据地百分之五的干部到敌占城市去工作。

丙、我们具体布置：

（一）区委直接掌管天津、塘沽、济南、张店，并已组织了天津、张店工委会、天津工委以刘格平（天津关系是他建立的）、朱凝、张白水三人组成，刘为书记，另外还有两个县级干部。塘沽、北平了解情况后，再组织。现刘、朱已出发。张店及铁山矿工人由孙铁民、吕洗尘、应之祥组织工委，孙为书记（该三人苏杰均了解）。济南尚未组织，待查明情况，再具体布置。

（二）津浦分为三段，天津到沧州工委由一、三地委负责，沧州到德州工委由一地委负责，德州至济南工委由二地委负责。胶济路济南到坊子分两段，济至张工委，由六地委负责，张至坊工委由五地委负责建立。各段均设铁道队。

（三）各地委直辖城市，一地委沧州，二地委德州，六地委周村，伍地委青州，三、四地委自己决定。

（四）各县委所属城市，由各县委建立工作站，并建立城关镇公所及城市中队。

以上布置除区委直接组织了天津、张店工委会外，其他城市、要道已作了决定，传达下去了。各地委必须根据中央指示，结合区委决定，深入检讨其工作，从思想上认识这一方针，确立里应外合思想。区委并准备召开直属机关县营以上干部及党校传达中央指示，进行动员。中央指示决定口头传达县，由地委具体布置，限一月内，将干部配备完报告区委，再告分局。

丁、由于阵地改善，敌占城市不少青年知识分子来根据地，区委已决定敌占区青年（下缺）

1944年9月18日

注：对错别漏字及标点作了技术处理。

山东分局 城市工作现状简报（节选）

.....

五、渤海城市工作，前曾训练 21 个青年，打入各中小城市工作，惟收效不大。现在各地工作状况，胶济路段，张店站建立工作支部，党员 5 人。现准备派入周村 1 人。铁山矿建立工作关系，湖田站建立工作关系，团结工人 30 余人。张店到坊子建立一、二支部，党员 9 人，青州市民党员 3 人。五地委在济南，工人党员 1 人。昌、潍、滕〔寿〕、临、博等县，各派党员 1 人。津支部党员 4 人，能团结群众 70 余人，系学生、工人。北平、塘沽有工作关系，伪军中党员 30 余人，归地方武装管理，计党员 79 人，群众百余人。二地委之济南工作关系，近被破坏，捕去二十余群众，领导者之原因，尚未查明。在讨论中央指示中，认为过去忽视城市工作，只知依靠根据地，有很多干部，在思想上不相信我们能占领大城市，故未作占领城市的准备。现决定抽干部百分之五。现在的布置，区党委直接领导天津、塘沽、济南、张店等工作。现已建立天津工委、张店及铁山矿工委。尚未建立济南工委。津浦路分 3 段，津沧段由三地委，沧德段由一地委，德济段由二地委负责。胶济路分两段，济张段六地委，张坊段五地委负责。各段均建立铁道队。各地委管辖的中等城市，一地委沧州，二地委德州，六地委周村，五地委青州，三、四地委自定。各县建立城工站，并建立城关镇公所及城关中队，决定在 10 月内对干部起来（此处可能掉字，已叫重发——中机）

并成立敌占区青年知识分子、工人训练组。

山东分局

1944 年 10 月 17 日

抄弼刘康周彭朱叶聂真。
转华中局、李先念、五台

济南工委关于 伪军伪组织及中上层工作的报告

（节选）

伪军伪组织及中上层工作，在 8 月敌人未投降以前，并没有严格的分工与专人掌握，而且在关系的争取上亦只是个别的小中伪职员及一部分商人。除这些商人在我购买军需用品的购置上一些成绩外，其余这些小中伪职员大部是我做基本下层工作干部发展的联络的关系。这些伪职员经过我们干部教育，在思想上起了变化而倾向我，另一方面他们起到了传媒桥梁作用，经过他们的介绍，再经过我们干部的教育，就成了我们的工作关系。但这些人的动荡性非常大，必须很好的掌握，才能使其坚定，才有利于我。最近我们检查他们思想情况，×××就说，当时他感到八路军力量大，所以为×××拉关系。济南周围都是八路军，没有中央军，不和八路军拉关系，将来八路军占了济南没有出路。可是将来中央来了，如果中央力量强了，还是找中央的门子。事实上形势发展的证明给予我们这些关系的影响，也正是这样。不过在 8 月以前这一工作上还是点滴的零星的，而在领导上也没有很好的重视。这到 8 月敌人投降以后，随着我军军事行动的积极挺进，大军直逼济南近郊，党的方针是占领交通要道、中心城市，并占领大城市。我们的任务是积极组织力量，准备内应，实现里应外合夺取济南。在这种形势与任务下，我们工作有了较大的发展。

伪军及中上层工作的发展与消沉，正是形势发展的最明显的一个寒暑表。自敌人投降到现在，基本上循着这一个规律发展着，即自敌人宣布投降至何思源到济源，济南陷于紊乱状态，人心慌慌，我大

军临之城下，伪军伪组织恐慌万状，纷纷找出路与我接头。我抓住机会派干部打入，一时工作活跃发展。在这一时期，我工作的特点：“有关系就拉，有空隙就钻”，口号的提出也很简单，主要是要伪军伪组织人员趁机会将功赎罪，否则一旦我军占城，民族纪律将不得逃脱，一时凡与我接头之伪军伪组织人员感于生活之困窘，有的要求提出，有的要求做为内应。这是第一个时期。第二个时期，何思源进济至李延年进济前后，正统观念上升，加李延年兼并驱逐杂伪，我领导掌握关系之复杂，不能及时和无干部掌握，致大部关系由向我面动摇，甚至断绝了我之联系，是现在我工作之消极现象。第三个时期是李延年大肆整编杂伪与惩治逮捕汉奸，并因反动政策造成口粮恐慌，各阶层由倾向中央而动摇而失望、痛恨与反对，伪军伪组织不但未蒙生福反受欺辱，复又渐渐回趋于我，依赖我们，又形成我工作有利发展时期。现时近三月余来工作情形述如下：

总计以上各种关系 40 余人。这些关系的特点是除了我们派入干部少数的直接领导的以外，大部是关系拉关系。因为许多关系的不确实和发展本身就在动荡中，因之这些关系除了亲自到工委来，经教育了解外，大多对他们情形不了解，加之很多关系在内部没有专门干部去掌握，领导又大多数在国民党来了后失业，生活无法，国民党的门子吃不开，造成了他们极大的苦闷，这一方面造成我工作之有利条件，但另一方面，因都失业无立足之点，无职业掩护了，甚至于困窘之生活苦难中，对我工作之无力亦属必然。这些关系，我们给他们的任务主要是调查济市各方面情况，联络争取各种人员和宣传工作。几月来，根据我们几个关系工作情况的了解，大部是作了宣传工作和一部分的调查工作。经过他们介绍，我们发展了一些工人关系，争取出几个工人到我之。……动员顽军士兵逃亡(… …)和代我购买一部分军用物品。

……

J. 对今后我们工作的意见。

根据前济市形势，顽军而不能大部增援，济市顽军特别因食粮缺乏，生活将更无法维持，而李延年大肆整编杂伪，兼并异己所引的尖锐矛盾，形势要求我之有利于大力开展顽军下层工作与上层之联络争取工作。我今后对济市之顽军兵运工作和上层之疏通工作，是我在整个上层工作之方针和重点。

为进行这一工作，我们的步骤和要求：

①整理现有关系，加强其工作，对已有联络尚未成熟的关系，研究其情况与条件，进一步争取教育与掌握。

②协同地方培养训练一部分下层兵运干部准备打入。现顽伪扩大实力，正积极招兵买马，正是我派入兵运的好机会。

③下层兵运工作的方针，主要放在动员逃亡，对内战消极和反对，要求停止战争，要求复员回家，要求改善生活待遇，疏通争取顽军中各级干部进行大小的武装反内战起义，就是很小的武装其影响是不可限量的。工作的主要对象放在 12 军与被李延年兼并的伪军，如杨明章合并入 36 师的刘成运(济阳人)部及聂胡子之殊部(齐河人)，工作方式，上下层工作严格分开，避免暴露与破坏。

④要求区党委派兵运干部及伪军工作有经验之领导干部，是伪警特务职员商人工作。

(1) 仍然掌握发展大量关系与慎重考查的方针，严格与我群众工作分开，以避免坏分子的打入，并求得在外部的直接掌握领导。

(2)整理现有关系，加强现有关系的教育与领导，研究与掌握其两面性的特点，增强其进一步之对我依赖。

(3)工作内容着重通过各种关系了解敌情，宣传我之政策，扩大我之影响和大批的介绍各种人才到根据地来参加民主建设。

济南工委

1945 年 11 月 13 日

济南工委检查工作中 几个主要偏向的报告（节录）

我们近两月来的检查工作中，了解以下几个主要偏向，急需纠正。兹分述如下：

Ⅰ 经济观点不正确的现象：

甲，有以下事实表现：

.....

乙，从以上事实，我们了解，在我们打入干部的思想存在着严重的经济观点的偏向，就是把个人的与组织的钱分不清，而自己却是立个人立场上来处理组织的钱，因此，表现于不同的出身成份上有不同的现象，但都是不正确的同一根源。.....

.....

Ⅱ 内部发展组织相当混乱，大部分不经过一定审查与阶级教育与斗争考验，违犯正确组织路线的执行。

甲，有以下事实存在：

.....

乙，从以上事实我们认识到：

（一）过去的一个成份的统计：

成 份	数 目	分 布	发展方法
苦力工人	5	洋车夫、地排车、粪厂、土木工人	发展时， 大部分 未经历 史审查 先就现 职业而 定。
手工业工人	4	木匠、铁匠	
技术工人	14	电灯、铁路、兵工铁厂	
店 员	3	伙计、学徒	
小商人	9	青菜、杂货、油条、洋火、豆腐、换破烂的	
学生	1	在伪组织中	
伪人员	2	在伪组织中	
总 计	38 名		

这中间经审查者 19 名中，有 7 名是不应发展，违犯阶级与一定斗争考验的，内有两个富农未经群众斗争中的考验而发展；有 2 个投机阶级异己分子过去当工人发展的；2 个流氓工人未经深入了解与考验而入党，有 1 个地主资产阶级，本人为流氓分子而认为是贫农。有阶级觉悟而入党者共 7 名。

其余除少数技术工人、铁匠外，有多数是不了解其历史而由我们的干部简单的自其一面一时。表现老实的好人，能保守秘密，有困难问题吸收入党者，未经过一定斗争的考验。

（二）这是因为我们的党员干部、工人从阶级观点去认识人，不善于从斗争中锻炼群众的斗争性与组织性，并从群众的路线中选择积极分子，培养党员条件，而多是一时的感情出发或出于小资产阶级的急性病，无严格的阶级立场。

大部分干部不了解党员的条件与参加群众组织的条件。有的是以暴露了个别领导同志作引诱，如某人即是，咱还不参加吗？即随便的吸收入党。

入党手续很了草，候补期也不按规定，如 ×× 发展了两个富农党

员，一个是 3 个月，一个是 2 个月，孙×× 则什么事情也没有，只一句话。

从分布来说，则有的群众及群众组织中沒有党员，而有的只会发展党而不会发展群众组织。

特别是这些党员与群众组织的发展多为日寇投降后蒋敌伪合流前发展的，干部是出于急性病硬拉上的，因此动摇性大，又不巩固，并存在着严重的危机。

（三）追究原因：基本上我们在领导上应该负责，特别在敌人投降后，未建立长期隐蔽斗争的思想打算，布置工作的急于求成，打入干部未经一定的审查与考验，在观点上是“只要是人就行”，因此，也未进行一定的阶级教育。所以，他们只起到争取一部分人对我同情的作用，这就必然的在领导思想上对城市内部发展党的组织工作方针模糊起来，也未注意到选择一定作党员的工作的干部，专作长期埋伏的工作，而派入的干部又多以有内部社会关系而定，因此，多为中小资产阶级的小商人，农民成份、贫农成份极少，所以下面干部的盲目糊涂发展的混乱，也是必然的结果。

另外，就是部分地方上的党的干部与党员干部即将地方上未改正过来的发展党的了草混乱，不走阶级路线等毛病带到城市中去，因此不作深入的历史了解、斗争考验，即选为对象，不重视手续即入党。

（四）在今后工作中我们提出——①对现有党的干部加强掌握阶级路线的教育，并明确的指出，血统产业工人如了解其有一定转变即可入党，手工业苦力工人要在斗争中锻炼并经支部审查后决定方可吸收入党，其他阶层必经工委决定才能发展成为党员，强调从斗争中发展的路线。

对现在已吸收的入党的，要积极加强党的教育与斗争的锻炼考验，成份特别坏者，如耿×之流应即行清理，当成群众关系个别领导，自组织上警惕起来。

②严格入党手续，必须经一定审查后，确定候补期方可很郑重的入党。

Ⅲ. 在秘密工作方面：

甲. 有以下事实存：

①日寇投降后，我们公开在大会上动员作城市工作，于是一堆一堆未受训练的，很多这时都一村一组或数村一组为单位的训练，下课后则互相发生横的关系，回到地方上去则又大肆宣传是去作城市工作，又加我们群众运动中有的执行政策是光打不拉，于是大批坏蛋到济南去，集中与我们作对，专门调查我们，破坏我们。

②我们干部在内部活动中暴露的具体事实：……

乙. 由以上情形的汇集中，了解我们秘密工作的毛病很多，工作上存在着危机的，但目前为什么未经大的损失呢？原因是国民党还立足未稳，特务作用未大发展起来，而我们的干部在内部有社会关系的情况下钻了空子，若不及时克服，工作受损失会很大。

我们的干部多为新党员，新出来的，在复杂环境中表现无能，并缺乏尖锐的政治警惕性与秘密工作经验，很多是出于盲目的行动。

另外则是领导思想上未树立长期阶级斗争的打算，对干部的阶级斗争的打算，对干部的阶级教育差，秘密工作手续也不够重视。从领导成份及干部成份来说，多为小资产阶级成份，因此本身就存在着英雄风头及动摇性投机性。因此，在工作中这些暴露的现象是不无原因的。

目前，必须积极的加强秘密工作的教育与严格的秘密工作手续，严防根上烂的现象，以保证我们工作进一步发展，并根据不同情况对于部进行不同的思想教育，并具体指导秘密活动的方法。

1945年11月13日

济南工委关于克服暴露现象， 加强秘密工作纪律问题的决定

一、根子上乱，关系红的暴露现象：我们的打入干部绝大多数是过去根据地的公开干部或群众斗争中的积极分子，经公开动员而出来参加城市工作。自参加这工作后，又未与地方工作断绝，因此，根子乱、关系红的暴露现象是存在着相当危机。根据这些情形，我们必须首先审查一下过去干部的历来的暴露情况来具体研究克服的办法。从目前了解可分以下几种：

①在外边红或过去公开红，而现在在里边并不红的，这是我们现在一般打入干部共同情形。我们要正确掌握住外边不再红下去，而里边严守秘密的办法：①要教育干部少回来，回来后少回家，克服家庭观念；②一切干部的家庭困难问题等，机关要主动负责，隐蔽处理，而不与地方公开发生关系；③准备一定适合情形的口实应付，必须根据本人的具体情形和村的具体情形来确定。若村中没有坏人或一般人都了解者，有支部的应首先通过支部进行保守秘密教育，然后再教育村干部，教育村民，使其全体负责保守秘密；若村中有坏人或其在济进行一些活动，对我破坏者，我们应通过村干给以教育解释，并严格提出负责保守秘密的要求，如果在内发生问题要他们负责，若是干部在村中并不是什么积极分子，可以自己根据家庭生活困难等提出为生活即去做买卖，不得任意说怕抓兵怕斗争等，给敌人造口实破坏我之政治影响；④要有一定的适合于过去身份与今天工作的职业掩护；⑤已成为我们的秘密干部，即应停止与地方工作发生关系；⑥为保证

灰色工作，必须与地方工作密切配合，展开除奸运动，瓦解粉碎市内特务及各种同乡会的组织，断绝其回家调查以暴露我们面目的企图。根据情形，以群众力量给坏分子以威胁；㉑如果村中只少数人知道，即迅速给以教育，不允许再暴露。

㉒过去在外边红，现在里边红了的现象：解决外边红仍以以上办法；里边红要根据具体情形来想办法，看他是为工作红，还是为个人的其他情形而红的；是被坏分子暴露的，还是在群众中暴露的等不同的情形来决定具体办法。

㉓不管情形如何，首先红了的干部要积极在自己的工作中培养代替自己的秘干，准备不得已时自己撤退已有干部代替工作，并且要接近群众，团结群众，求得群众的掩护。

㉔若是坏分子知道而暴露的，要了解这坏分子能否在外争取，若能争取，应设一切办法争取他回头；如果不能争取，极反动的破坏我们，在某种情形下，亦可酌量用群众力量采取果断消弱的办法，一定要结合地方，内外夹攻。

㉕要接受暴露的经验，迅速转移地区，避免目标。

㉖在上述办法都未收效者即暂时撤出隐蔽，等一定有利时机再行打入。

㉗若群众性的红，即加强教育，令其保守秘密，自己注意行动的灵活。

㉘因暴露必须抽回的干部的处理问题，也要根据其具体情况决定。若里边已发展相当工作，而工作则未红，他则因红在内不能存在而抽出者，为保持内部关系的秘密起见，教育他仍不要与地方发生关系或做其他公开暴露的工作，以保证内部组织的安全；即便他回去的可能性不大，也要注意秘密的保守。对根子乱的危机，我们一方面应主动的负责掌握其本人，制止其继续发展，另一方面应配合地方彻底克服可能继续发展的暴露现象。

二、个人投机营商而暴露者：有的是以做工作为名来往做投机买

卖，暴露了自己的面目，克服办法：（1）主要的是应从思想上加强他的工作观念，说明秘密工作为地下党的生命线；加强其组织观念，叫他认清个人的利益是建筑在革命胜利的基础上，投机取巧解决不了个人问题，反而破坏了革命事业，使其自觉改正；（2）确定来往掩护的物品应在不违犯政策的原則下携带，并应交机关处理，不得私自干起买卖来；（3）已经暴露了的，应根据具体情形做处理，一方面制止他不再这样，另一方面要向下层进行解释，提出叫区、村干部负责保守秘密，并加强打入干部的家属教育，令其保守秘密，保证工作。

三、英雄风头好奇而暴露的，如在内部乱发生关系，来到机关自己不在乎，乱接头，接近生人，故意表现自己；有的回家后扬扬包包公开找村长，找好房子，在大众面前数钱，表现能干等的现象很多。这主要的是加强教育，使其自觉的保守秘密，决心埋头苦干，做革命的无名英雄，也应根据不同的干部思想情况进行教育：

①在内部乱碰头、乱交接的现象应严格禁止，就是过去一度确定而今又断绝的工作关系，非经一定组织的介绍也不准乱谈工作，不能随便去串门子。

②凡作城市工作打入的干部，不论在任何场合都要以自己的身份来掩护自己，不准再暴露自己过去的面貌。

③回到机关后，首先要按招待所规定，不准乱打听乱出来串门子，随便即向负责人那里去找，而应向招待所登记，克服回家来松口气，放荡不在乎的思想，一切活动由招待所负责，不许乱活动及向群众谈论自己是干什么的或是那里的人等（谈话要注意房东偷听）。招待所应对客人进行教育，不许随着客人好恶而随便住，特别是不同关系不能住在一块。

四、由于随便使用来往关系购买货物，以致暴露者及克服的办法：通知有关单位，非经我们允许不准利用关系买东西，并教育所有关系不经我机关负责人介绍不得接受别人任何任务。机关购买用品，除一定购买关系外，不得让任何关系购买，特别是基本关系更不

能给以任何购买任务。

五、由于秘密工作经验不足而暴露的克服办法：①无职业者应迅速建立适合于身份的职业，立下户口及证明执照，做什么象什么，要适合身份；②有职业者应避免关系乱，防止职业地点成为接头地点，职业地点最多不得超过 2 人知道，避免存放印刷品及重要文件，除职业住所外，最好另有其他地点或住所存东西，但也要藏好。选择住址要注意周围环境，避免与特务，与复杂人员住到一块，有说梦话的及神经不好的，应避免与外人同住；③化装要适合于自己的职业与身份，举止、行动、言语要学习城市一套，要善于和群众一样，把自己的根据地一套隐蔽起来；④根据自己的身份职业，应事先准备好一套口供，要将家庭历史及职业时间都编好，以准备万一；⑤与关系人接头前将口供、时间、地点、暗号定妥，顶好不上一个接头地点，第一次接不上，二次再接头。接头时注意周围环境，开会时不得超过三人，时间要短，严格执行时间风雨无阻的信用。会议前要有充分准备，接头地址应选择灰色地点，避免外人注意。会议后一定规定好下次接头地点及时间；⑥来往信件用代号，不许用真名姓，要简单扼要，有的从灰色信中看意思；⑦随时准备突然事变，将自己一切口供都准备熟练，偶然遇到特殊事故应冷静沉着，随机应变，不能感情冲动，仓慌失措，暴露自己；时时警惕，反对狐疑、自己吓自己的现象。形势一加好转，群众对我信仰较高时，切忌以八路面貌猖狂起来，严格避免冲昏头脑的现象。形势偶然紧张，也要冷静了解群众及情况，正确掌握自己及工作；⑧当发展关系前，一定要经过从历史上详细考查及了解他的现时思想状况，周围的关系。如果发展了与别人同一关系的，则不应暴露而主动放弃；⑨在对群众宣传技术方面，一般的是站在群众中以灰色面目进行宣传，但不应失去立场，对我之关系则应直接进行宣传教育；⑩在一般社会交际中，应事先经过一定的考查，然后根据具体的情况确定如何去找，避免醉酒与闲逛于复杂的场所。有特务性的机关及人物，没有特殊使命不准随便接洽；⑪领导骨干应特别注意秘

密工作住址，避免住绝地，要将周围群众团结好，地形熟悉，住址不得叫多关系人知道，但自己应知道被领导者的地址。如果领导的层次多，最多可知下两级的地址；⑫避免多头领导，要培植骨干领导积极分子，通过骨干积极分子领导工作。领导对象最好能适合自己的身份。如果身份不同，又一时不能严格分开，则要规定一定口实应付；⑬组与组间，支部与支部间不能发生任何关系，每组不得超过三人，组员发展的关系，不得叫其他组员知道，如有发展同一关系时，可个别交换意见；⑭在会议与接头时，人名、地址要保守秘密，工作意见、经验可以交换，关于发展关系的人名、地址只可与直接上级报告，无论会议、接头避免笔记，必要时可根据自己的身份以码号代之。

为贯彻执行以上办法，应迅速加强对打入干部的教育，使其严格执行秘密工作的纪律，并及时检查每个干部及每个关系的具体暴露情况，进行不同的教育，使其自觉的遵守，要求每个同志都真正认识到秘密工作就是我们对敌斗争的有利武器，我们对敌斗争胜利的決定关键，是我们地下工作的生命线！

1945年 11月 20日

济南工委组织工作群众 工作情况检查及今后整理计划

(一)10 月工委关于组织工作群众工作决定后执行的情况：

一、审查教育与发展工作。

10 月工委关于党的（包括群众组织）审查教育工作的决定，中心为：①重点放在已打入的党员、群众干部及内部培养的重要关系；②除阶级出身、厂史情况外，着重从工作效果中进行审查；③主要由外部负责，轮流抽调进行审查，已建立领导系统的由内部负责进行；④审查后根据思想状况进行教育，整理组织。至 12 月底审查工作大部已进行完毕，现将已审查的情况分别分述如下：

(二) 讨论区党委及市委指示后，内部工作整理的步骤：

根据加强内部领导，建立领导核心的指示，我们决定济市工作的整理：①由下而上的整理组织，统一领导，首先按工作性质建立支部，分别交由内部领导同志负责领导，然后按性质及地区建立党的工作委员会；②分别审查现有工作关系，按工作性质、情况划分内外部的领导以及转换工作性质，确定工作重点。

一、吕洗尘领导系统：

1. 铁路大厂，建立铁路工厂支部，先由外边宗泽、杨金岭及厂内司有义成立支部，宗为书记，3 人分工在厂里发展组织工人，在有组

织的工人中发展党，党员参加群众组织，领导工人群众工作，有了党的基础后，以司为支书成立支部，建立 2 个以上的支部即成立工委，领导全厂工作。

2. 机务段铁路工人，现在已有李秀峰、张怀玉两个党员，再发展张坤山，成立支部，房哲关系转来后，另外建立一个支部，连同工务段桥梁工人刘金焕处建立支部后，成立铁路工委（目前整理时期，暂由外部领导）。

3. 工务段桥梁工人，王墨林受训回来后，与刘金焕成立支部。

二、李万顺领导系统：

1. 建立街道支部（福德里），以张振举为书记，已有两个新党员，即成立支部，教育新党员，发展团结该处男女百多苦力。

2. 建立染织厂支部，张汉鼎受训回市后，在其发展的 7 个工人中发展党员，建立支部，分布到各染织厂去，并开展纺织公司的工作。

3. 电灯公司支部，以王兰亭为支书，3 个工人党员中，选举工人作支委。

4. 郭子庭，发展两个手工业工人小组长为党员，建立手工业工人支部。

三、赵 镗领导系统：

1. 赵易斋处即成立支部。

2. 张振河处，发展一个地排车夫小组长成党员，成立街道支部。

3. 苏培生处，以后成立支部。

1945 年 12 月 30 日

关于目前济市形势的认识与任务

一、当前市内形势变化的分析

根据国际国内形势的变化与济市实际情况的反映，目前已出现了一种新的变化。自蒋敌伪合流，强调反共，加强统治人民以来，到今天已造成了民怨沸腾、民生凋蔽的局面。济市各阶层人民由开始在政治上经济上对国民党的幻想与信赖，渐渐转向动摇，由动摇到失望。目前已出现了由失望到不满和反抗的状态，变化着群众的自发斗争已出现于各个阶层各个角落（大商人的藏货歇业，市民、商民的讲理斗争，下层工人穷苦群众的偷运偷卖等等）。相反的，工人、穷苦群众更加依靠我们，中上层从大部分反对我们、怀疑我们，渐渐转向主动的想了解我们和部分的信赖我们。因此，当前在我们济市工作中已形成了极大的有利条件：

1. 蒋敌伪合流，继续保持独裁统治，反共反人民；政治上的反动与腐化逐渐暴露无遗，渐次打破市民群众的幻想，国民党的欺骗宣传已被群众所揭穿，国民党在群众中的信仰是大大的降低了。这一点，不但在中国人中间是这样，就是在日侨日兵中亦同样是这样。

2. 国民党在济南的横征暴敛，敲榨勒索，国民党上层人物的恶劣行为（李延年吃大烟，何思源等娶小老婆、抢东西等），政治上生活上的腐化，经济集中，市民群众生活无着，经济上的供应不暇更形成了国民党与市民群众间不可调解的矛盾。

3. 目前济市除电灯公司、自来水公司等几家工厂尚暂时维持局面之外，其他工厂已全部停工，广大工人群众大批失业。国民党各种

捐杂的加重，普遍敲诈，加之交通断绝，货币斗争的失败，商业已逐渐凋零，而且国民党的剥削是有加无减，工商业更将走上破产的道路，大批店员、劳动工人亦陷于失业。国民党特务全部把持教育机关，大批老的没有政治后台的教职员被解职。因此，济市各阶层人民普遍的陷于失业闹生活问题，增强了民变四起的基本因素。

4. 济市法币充斥，各种物价飞跃的上涨，黑市普遍，金融市场已陷于极端混乱的状态，更加促进了市民对国民党的愤恨和恐慌。

5. 内部伪顽军极度恐慌与动摇，逃亡现象相当严重。

6. 李派何派的矛盾，嫡系与地方实力派的矛盾，军警之间的矛盾，国特内部的矛盾，日伪蒋之间的矛盾，国民党内部的矛盾是不可克服的，在目前新的形势下面更加之增。

7. 我党我军最近以来的胜利影响，特别平汉反顽斗争战役的胜利，津浦南段战役、商河战役以及内外部我党正确执行政策的影响，由于这些影响产生的效果，转变了和转变着市内群众对我的态度。

8. 我们对济南市国民党的封锁，已使国民党失掉了物质上和经济上的基础，处处陷于被动，给予国民党统治济市一个致命打击。

9. 我们最近来内部工作的开展，更加团结了下层基本群众，加速中层份子的分化与上层分子的动摇。

由于以上对我有利、对敌不利条件的产生和存在，已迫使国民党大大削弱了政治上经济上的基础，特务统治处于孤立，欺骗宣传形成破产，直至目前为止，国民党的全部统治仍处于立脚未稳的状态。但同时，由于我主观领导上的松懈无力，客观环境的限制，同样也存在了不少的困难：

1. 国民党仍有合法统治的优势地位。过去国民党长期的统治教育，给市民在正统观念上仍然是占有统治地位（如反映入鲁的国民党和中央军是坏的，但国民党中央、蒋介石还是好的，如对我党力量认识不足等），加上国民党军事上勾结着敌人伪军日特，实行暴力的镇压，我们的宣传还不能公开，我们工作仍然是处于地下劣势的状态。

2. 济南是旧封建势力的堡垒，同时也是国民党的统治堡垒。今天，某些阶层其在此地方仍有它浓厚的政治影响和社会基础，有一定的反动势力的支持和在他们统治欺骗下部分盲目服从的群众的配合。

3. 各地封建势力逃亡地主，目前大部分都集中到济南，只陵县在济的逃亡地主就有三百多人，济阳、齐河在济的地主斗争对象数量更多。这些人与国民党的结合，对我们济市工作添了一些新的阻力，同时，对我素有政治成见的国特分子在今天尖锐的阶级斗争的情况下，对我仇恨更深，亦更加反动。仅济阳同乡会极力限制破坏我内部活动等表现的就极为明显了。

4. 国民党有若干年来的特务活动经验与专门破坏我们工作的各种办法。

5. 济南是山东政治、经济、文化的核心，国民党是想尽各种办法，甚至使我们想象不到的毒辣办法来争夺这个地区和支持这个地区的反动势力来向我进攻。

6. 在美国反动政策的措施下，给了国民党在军事上和政治上一个大的支援，也增强了他们的反动力。

7. 我们济市工作本身还存在着很多弱点。

①内部工作时间较短，工作基础还相当薄弱，还没有真正在基本群众中扎下根，形成一个领导核心，也还不能成为一种起到里应外合应有作用的地下军的力量。

②我们城市工作干部尚缺乏大城市复杂斗争中的一套经验和办法。

③绝大多数干部都是新从农村中提拔出来的，干部工作历史短，政治上很弱，尚不能掌握当前的形势和政策。

④我们的干部大部分是农村中的积极分子，在群众运动中暴露很大，在市内建立坚固基础也存在的一些阻碍。

⑤内部工作在这一阶段中，一般的是从和平状态中发展起来的，

没有经过一定斗争的经验，尚缺乏一定的巩固基础。

由于以上困难条件的存在和产生，使我们工作中失掉了一些有利时机，减低了我們不少力量，使我们工作也受了一些不应有的损失。

二、目前济市工作的方针

根据以上的情况，济市的形势基本上是对我有利的，而且这一有利条件是在继续上升的。国民党本身和客观存在的矛盾是不可克服的，而且国民党的政治基础在新形势的变化下是迅速下降的。当前济南的人心向我。虽然主要由于客观形势的变化所产生的影响，但我党有力的政治影响与领导正确也起了极大的作用，但我们在主观领导上工作上仍表现极不够坚强，我们的领导仍然落在形势变化的后面。

由于目前形势急剧的变化，因此，我们内部工作的方针应是：抓紧有利时机，放手大胆开展工作，进行掌握领导群众斗争，发动群众运动，组织群众。

为了正确掌握斗争，开展群众运动，更应适当估计内部存在着与发生着的不利条件。由于这些不利条件的存在和发生，也同样造成了我们工作上一定程度的艰苦复杂与长期的斗争过程，所以在大胆放手工作中，必须严密我们的组织，慎重仔细的巩固我们的力量，不能因为形势对我有利，而放弃对不利条件的防备，都是对工作有害的。

三、今后工作任务

在这个总的方针之下，我们提出了当前工作的几个主要任务：

1. 深入调查研究，确实掌握具体情况的发生和变化指导工作。在上层工作与日伪顽军工作中应抽调培养一定人员有重点的进行搜集材料、调查情况的工作，作为了解情况的主要部分，其他关系的汇报，内外部情况的反映作为辅助材料的补充。在市民工作中亦应如此进行，在下层基本关系中应通过党的小组进行掌握材料的工作。

2. 密切结合地方展开强有力的政治攻势，加强上层统战工作，争取团结中间力量。

(1) 在使用干部中，要仔细慎重的进行审查，不允许有一个奸细份子的混入，同是又应放手大胆的使用人才，发现人才，即便有一技之长，一点可取之处，也应耐心教育和争取使他在这一点上发挥其作用，克服过去在工作上政治上的狭隘观点。

(2) 加强武工队在市郊的活动，配合工作进行武装宣传，配合地方开展防奸锄奸工作，争取瓦解和镇压特务活动，结合地方掌握锄奸政策，在目前重点应放在瓦解济阳同乡会工作。

(3) 配合地方争取团结商人，加强经济封锁，进一步围困敌人。

(4) 密切结合地方，加强农村统战，争取上层，削弱济市内部反我的力量与上层统治阶级情况的搜集。

(5) 在出入关系中布置任务时，一定要布置宣传任务，揭发国民党的罪行阴谋，扩大我党我军的政策主张，大量开展宣传品的输送关系，建设宣传站。

3. 内部工作强调从大小斗争中团结群众、组织群众，锻炼和培养积极分子，从而发展组织，建立地下军的组织，并且于现有组织中应从掌握领导群众斗争经验，整理与清查我们现有的力量，进一步的巩固内部组织。

在掌握领导群众斗争，团结组织群众中，应根据各阶层的实际，要求他们当前的利益与我们的政治要求相结合，提出适当的组织口号，团结组织他们。在组织群众中，名称不应统一，可用各种灰色名称。在现有的群众自发斗争中，我们应尽量争取参加与进行鼓动教育，使他成为有组织的进行斗争，在方式上应根据具体情形采取合法或采取非法争取斗争的胜利，然后通过群众自愿的提出组织的形式和名称。在目前济南民怨沸腾，民生凋敝，苦力职员大批失业的情况下，一般还应从“要求职业，要求有饭吃，要求讲理，反对敲诈勒索……”等经济斗争的口号，尚不能提出过高的政治行动口号。

4. 大量瓦解敌伪顽军，加强日军日侨工作及伪顽军兵运工作。过去我们对这一伪顽工作相当忽视，因而在这一工作中也还没建立下一一定工作基础。今后应加强从农村中、城市中各个方面发掘兵运关系，建立内部工作基础，准备内应力量。

5. 整理内外的组织机构，继续进行审查内外部的组织和干部的思想的教育。

(1) 外部应根据当前工作的需要与形势的变化，建立前方后方、公开与秘密两套组织。后方秘密领导机关领导内部不能统一的基本关系，训练教育内部发动起来的工人、劳苦群众与外部抽调打入的干部人员；公开的前方机关即以济市办事处名义出现，公开号召处理济南一切问题，配合地方开展政治攻势，掌握上层与敌伪顽军工作。

(2) 内部基本上是打入骨干，分别进行领导内部基本关系，严密组织指导内部的群众斗争。

(3) 在干部的思想教育上，应着重克服胜利时冲昏头脑，困难时悲观失望的左右摇摆不定现象，特别抓紧现在更加有利条件下的可能产生的麻痹疯狂不在乎的思想。

1946年11月20日

注：据考证，此文的时间应是1945年11月20日，原文时间可能是笔下误。

济南工委 1947 年几个统计表（选录）

一、上半年打入党员干部统计表

成 份			现在职业				打入时间				备 考
排字工人	家庭妇女	贫苦农民及妇干	住闲	皮革厂	报社排字	第九制鞋厂	一月	二月	三月	四月	
1	1	3	2	1	1	1	1	1	1	2	
总 计			5(原来 10 名)								

二、上半年群众关系打入统计表

成 份				职 业			备 考
苦力小商人	农家妇女	上层分子	贫苦农民	住闲	小商人	干顽军者	
3	1	1	3	1	3	4	
总 计				8 名			

三、内部现有力量 统计表

6.20

内部 党员 干部 统计	原有党员干部		59
	减 退		14
	增 加	恢 复	9
		上半年发展	5
		上半年打入党员	5
	现有党员干部		64
赤色群众及群干		40	
附 注	一、原有为去年年底统计数；二、增减是指在半年中的变化；三、赤色关系指能做工作者。		

四、党的组织统计表

组 织	数 目	备 考
现有支部	6	正在整理的支部为过去×××被破坏的支部,现已着手整理。
正在整理的支部	1	
个别小组	3	
零星党员	12	

济南工委关于济南解放前后 两个月来工作情况的报告

今简单将材料汇集如下，大体分三个步骤简述：

一、未攻济南前内部工作布置。

二、济南战役中我地下关系所起的作用。

三、济南解放后我地下关系所起的作用。今分别简述如下：

一、济南未解放前内部工作部署（时间是七月三十日开始对内部关系作了如下的布置）：

1. 对济市调查了解工作：①渤海济南工委为了这一工作，立即成立了 5 人调研会，由曹明惠同志任调研会主任，下设 4 个委员，并规定了调研工作制度，按时汇集材料和研究材料；②收集材料方面，工委根据内部工作对象分别作了布置，我们并找出有重点的调查（属于军事）和群众性调查；③获得了哪些材料呢（所有材料都交来市委）？

〔1〕军事方面的：齐河、鹊山两个据点地图测划（画）、黄河两岸（洛口一带）敌人工事调查（一部分）、济市内及城垣周围工事调查；

〔2〕津南路局组织机构材料（较完整）；

〔3〕邮电部门调查（搞到电话册子二本）。

2. 未解放济南前对内部关系思想准备和工作布置：

①对我们内部一切关系耐心的进行了不抢不夺不破坏的教育，并与他们切身利益相结合，如工厂分了或抢了就不能就业，没饭吃，今天城市是我们自己的城市了；另外，抢夺会丢掉自己的生命的。

我地下关系不叫他抢夺，战争爆发后又怎样活下去呢？这是一个矛盾问题。我们也研究了几个办法来解决。第一个办法，通过一切组织形式和关系，大小不同的粮行与粮栈互相订约借贷，按期偿还来度过最困难的时期。此办法已有效，粮栈都怕抢，别无好法，被迫这样做；第二个办法，我地下关系真正贫困的，我外部也必须发给一定粮食做非常时期之准备；第三个办法，俭吃省用来渡过非常时期，我们地下关系事先变卖一点东西来渡过困难。

②组织秘密工作：我内部关系为避免在胜利情况下突出暴露遭到损失，我们事先对内部关系都进行普遍教育。另外，我们暴露过早，也是脱离群众的。因为群众还有许多顾虑，我们如何善于等待（等待也是从积极出发），因敌人在济南还有相当社会基础。为了彻底消灭敌人残余，我们组织秘密工作有特殊重要意义，我们并宣布非经党委批准不得公开暴露，这就是组织纪律。

③争取瓦解工作。也就是开展政治攻势工作，散布谣言造成人心惶惶，把敌人统治社会秩序尽量搞乱，给蒋匪士兵换便衣，不抵抗，不给王跃武当炮灰等。

④打起来后作向导。我们分别对象作了具体布置，我们不是一般布置和要求，最低他勇敢不害怕，就指出他坚决作军事行动向导，就是有损失和牺牲也是光荣的。我们布置这一工作要果断。

⑤敌特的潜伏和物资插存调查，以备我们进入济市后某些问题便于处理。

二、济南解放战争中我地下关系所起的作用

1. 表现好的：

①于济川同志领导的一个关系率一个排向我起义（有九纵的证明文件），30余人，携机枪 2 挺，冲锋枪 2 枝，步枪 16 枝，子弹 4000 余发，手榴弹 120 枚。

②张延吉瓦解青训队学生 8 人，在火线退出战斗。

③张玉光给一个蒋军换上便衣，得子弹 25 发。

④王德彬给 3 个蒋军换了便衣退出战斗。

⑤高光地军事行动当向导，一直打到城根。

2. 表现坏的：

李刘氏（党员，女）在混乱中抢了些乱七八糟的东西，生活作风都很不正派，经工委研究，初步意见清洗出党，降低为群众关系。

3. 一般作用——大多数的地下关系都反映情况和争取瓦解工作。

三、济南解放后我地下关系在接收中所起的作用：

1. 高光地反映情况，起出机枪 3 挺（交何部不详）。

2. 黎元金反映情况，起出步枪（214）枝（交齐河县府）。

3. 于济川交来美造手枪一枝（孙思新同志使上了）。

4. 吕希五是报馆老排字工人，在接收大华日报时非常积极，并在民产报社工作了，工作表现很好。

5. 于慎安在被服厂，在接收中反映情况，起了很多物资，现仍在我接收的被服厂工作。

6. 张哲清在铁路局秘书室，在接收铁路时也起了很大作用，他仍在路局秘书室工作。

以上是几个关系在接收工作中较明显的表现，一般关系在我恢复秩序中都能遵守城市纪律并且起了积极作用，如 3 个党员介绍到铁路工务段工作，在抢修铁路中起了带头作用。在街道上的地下关系也都起了些影响作用。

四、工委在登记审查整理关系中，物色了几个派遣关系，现在已经成熟的有 2 名。

· 陈一民去平津打入工作，现在已去渤海城工部而去平津。

· 杨春波去徐州打入，我社会部已派遣了。

3. 我地下学生关系争取了 9 个学生，已去华东大学求学（内有渤海的 3 个）。

五、现在整理地下关系统计：

1. 党员共有 21 个。

①这次公开的 2 个（张振举、孙思新）。

②尚在审查没有弄清楚的有 3 个（糖厂支部）。

③介绍到地方的 1 个（李连臣去长清五区）。

④候补党员 1 人（张勉）。

2. 群众关系整理共有 34 个。

①派遣关系有 2 个（赵一民、杨春波）。

②可作为党员发展对象的有 7 个关系（我们已分别介绍）。

③一个关系牺牲了（周彭，在 214 医院工作）。

④去华东大学学习有 9 个关系。

我们在整理关系中，还有 20 余个关系是一般关系，在解放济南先后一段没起到什么作用，因此，没有统计在内。

1948 年 10 月 20 日

济南工委关于 伪军伪组织及中上层工作的报告

（节选）

伪军伪组织及中上层工作，在 8 月敌人未投降以前，并没有严格的分工与专人掌握，而且在关系的争取上亦只是个别的小中伪职员及一部分商人。除这些商人在我购买军需用品的购置上一些成绩外，其余这些小中伪职员大部是我做基本下层工作干部发展的联络的关系。这些伪职员经过我们干部教育，在思想上起了变化而倾向我，另一方面他们起到了传媒桥梁作用，经过他们的介绍，再经过我们干部的教育，就成了我们的工作关系。但这些人的动荡性非常大，必须很好的掌握，才能使其坚定，才有利于我。最近我们检查他们思想情况，×××就说，当时他感到八路军力量大，所以为×××拉关系。济南周围都是八路军，没有中央军，不和八路军拉关系，将来八路军占了济南没有出路。可是将来中央来了，如果中央力量强了，还是找中央的门子。事实上形势发展的证明给予我们这些关系的影响，也正是这样。不过在 8 月以前这一工作上还是点滴的零星的，而在领导上也没有很好的重视。这到 8 月敌人投降以后，随着我军军事行动的积极挺进，大军直逼济南近郊，党的方针是占领交通要道、中心城市，并占领大城市。我们的任务是积极组织力量，准备内应，实现里应外合夺取济南。在这种形势与任务下，我们工作有了较大的发展。

伪军及中上层工作的发展与消沉，正是形势发展的最明显的一个寒暑表。自敌人投降到现在，基本上循着这一个规律发展着，即自敌人宣布投降至何思源到济源，济南陷于紊乱状态，人心慌慌，我大

军临之城下，伪军伪组织恐慌万状，纷纷找出路与我接头。我抓住机会派干部打入，一时工作活跃发展。在这一时期，我工作的特点：“有关系就拉，有空隙就钻”，口号的提出也很简单，主要是要伪军伪组织人员趁机会将功赎罪，否则一旦我军占城，民族纪律将不得逃脱，一时凡与我接头之伪军伪组织人员感于生活之困窘，有的要求提出，有的要求做为内应。这是第一个时期。第二个时期，何思源进济至李延年进济前后，正统观念上升，加李延年兼并驱逐杂伪，我领导掌握关系之复杂，不能及时和无干部掌握，致大部关系由向我面动摇，甚至断绝了我之联系，是现在我工作之消极现象。第三个时期是李延年大肆整编杂伪与惩治逮捕汉奸，并因反动政策造成口粮恐慌，各阶层由倾向中央而动摇而失望、痛恨与反对，伪军伪组织不但未蒙生福反受欺辱，复又渐渐回趋于我，依赖我们，又形成我工作有利发展时期。现时近三月余来工作情形述如下：

总计以上各种关系 40 余人。这些关系的特点是除了我们派入干部少数的直接领导的以外，大部是关系拉关系。因为许多关系的不确实和发展本身就在动荡中，因之这些关系除了亲自到工委来，经教育了解外，大多对他们情形不了解，加之很多关系在内部没有专门干部去掌握，领导又大多数在国民党来了后失业，生活无法，国民党的门子吃不开，造成了他们极大的苦闷，这一方面造成我工作之有利条件，但另一方面，因都失业无立足之点，无职业掩护了，甚至于困窘之生活苦难中，对我工作之无力亦属必然。这些关系，我们给他们的任务主要是调查济市各方面情况，联络争取各种人员和宣传工作。几月来，根据我们几个关系工作情况的了解，大部是作了宣传工作和一部分的调查工作。经过他们介绍，我们发展了一些工人关系，争取出几个工人到我之。……动员顽军士兵逃亡(… …)和代我购买一部分军用物品。

……

J. 对今后我们工作的意见。

根据前济市形势，顽军而不能大部增援，济市顽军特别因食粮缺乏，生活将更无法维持，而李延年大肆整编杂伪，兼并异己所引的尖锐矛盾，形势要求我之有利于大力开展顽军下层工作与上层之联络争取工作。我今后对济市之顽军兵运工作和上层之疏通工作，是我在整个上层工作之方针和重点。

为进行这一工作，我们的步骤和要求：

①整理现有关系，加强其工作，对已有联络尚未成熟的关系，研究其情况与条件，进一步争取教育与掌握。

②协同地方培养训练一部分下层兵运干部准备打入。现顽伪扩大实力，正积极招兵买马，正是我派入兵运的好机会。

③下层兵运工作的方针，主要放在动员逃亡，对内战消极和反对，要求停止战争，要求复员回家，要求改善生活待遇，疏通争取顽军中各级干部进行大小的武装反内战起义，就是很小的武装其影响是不可限量的。工作的主要对象放在 12 军与被李延年兼并的伪军，如杨明章合并入 36 师的刘成运(济阳人)部及聂胡子之殊部(齐河人)，工作方式，上下层工作严格分开，避免暴露与破坏。

④要求区党委派兵运干部及伪军工作有经验之领导干部，是伪警特务职员商人工作。

(1) 仍然掌握发展大量关系与慎重考查的方针，严格与我群众工作分开，以避免坏分子的打入，并求得在外部的直接掌握领导。

(2)整理现有关系，加强现有关系的教育与领导，研究与掌握其两面性的特点，增强其进一步之对我依赖。

(3)工作内容着重通过各种关系了解敌情，宣传我之政策，扩大我之影响和大批的介绍各种人才到根据地来参加民主建设。

济南工委

1945 年 11 月 13 日

济南工委检查工作中 几个主要偏向的报告（节录）

我们近两月来的检查工作中，了解以下几个主要偏向，急需纠正。兹分述如下：

Ⅰ 经济观点不正确的现象：

甲，有以下事实表现：

.....

乙，从以上事实，我们了解，在我们打入干部的思想存在着严重的经济观点的偏向，就是把个人的与组织的钱分不清，而自己却是立个人立场上来处理组织的钱，因此，表现于不同的出身成份上有不同的现象，但都是不正确的同一根源。.....

.....

Ⅱ 内部发展组织相当混乱，大部分不经过一定审查与阶级教育与斗争考验，违犯正确组织路线的执行。

甲，有以下事实存在：

.....

乙，从以上事实我们认识到：

（一）过去的一个成份的统计：

成 份	数 目	分 布	发展方法
苦力工人	5	洋车夫、地排车、粪厂、土木工人	发展时， 大部分 未经历 史审查 先就现 职业而 定。
手工业工人	4	木匠、铁匠	
技术工人	14	电灯、铁路、兵工铁厂	
店 员	3	伙计、学徒	
小商人	9	青菜、杂货、油条、洋火、豆腐、换破烂的	
学生	1	在伪组织中	
伪人员	2	在伪组织中	
总 计	38 名		

这中间经审查者 19 名中，有 7 名是不应发展，违犯阶级与一定斗争考验的，内有两个富农未经群众斗争中的考验而发展；有 2 个投机阶级异己分子过去当工人发展的；2 个流氓工人未经深入了解与考验而入党，有 1 个地主资产阶级，本人为流氓分子而认为是贫农。有阶级觉悟而入党者共 7 名。

其余除少数技术工人、铁匠外，有多数是不了解其历史而由我们的干部简单的自其一面一时。表现老实的好人，能保守秘密，有困难问题吸收入党者，未经过一定斗争的考验。

（二）这是因为我们的党员干部、工人从阶级观点去认识人，不善于从斗争中锻炼群众的斗争性与组织性，并从群众的路线中选择积极分子，培养党员条件，而多是一时的感情出发或出于小资产阶级的急性病，无严格的阶级立场。

大部分干部不了解党员的条件与参加群众组织的条件。有的是以暴露了个别领导同志作引诱，如某人即是，咱还不参加吗？即随便的吸收入党。

入党手续很了草，候补期也不按规定，如 ×× 发展了两个富农党

员，一个是 3 个月，一个是 2 个月，孙×× 则什么事情也没有，只一句话。

从分布来说，则有的群众及群众组织中没有党员，而有的只会发展党而不会发展群众组织。

特别是这些党员与群众组织的发展多为日寇投降后蒋敌伪合流前发展的，干部是出于急性病硬拉上的，因此动摇性大，又不巩固，并存在着严重的危机。

（三）追究原因：基本上我们在领导上应该负责，特别在敌人投降后，未建立长期隐蔽斗争的思想打算，布置工作的急于求成，打入干部未经一定的审查与考验，在观点上是“只要是人就行”，因此，也未进行一定的阶级教育。所以，他们只起到争取一部分人对我同情的作用，这就必然的在领导思想上对城市内部发展党的组织工作方针模糊起来，也未注意到选择一定作党员的工作的干部，专作长期埋伏的工作，而派入的干部又多以有内部社会关系而定，因此，多为中小资产阶级的小商人，农民成份、贫农成份极少，所以下面干部的盲目糊涂发展的混乱，也是必然的结果。

另外，就是部分地方上的党的干部与党员干部即将地方上未改正过来的发展党的了草混乱，不走阶级路线等毛病带到城市中去，因此不作深入的历史了解、斗争考验，即选为对象，不重视手续即入党。

（四）在今后工作中我们提出——①对现有党的干部加强掌握阶级路线的教育，并明确的指出，血统产业工人如了解其有一定转变即可入党，手工业苦力工人要在斗争中锻炼并经支部审查后决定方可吸收入党，其他阶层必经工委决定才能发展成为党员，强调从斗争中发展的路线。

对现在已吸收的入党的，要积极加强党的教育与斗争的锻炼考验，成份特别坏者，如耿×之流应即行清理，当成群众关系个别领导，自组织上警惕起来。

②严格入党手续，必须经一定审查后，确定候补期方可很郑重的入党。

Ⅲ. 在秘密工作方面：

甲. 有以下事实存：

①日寇投降后，我们公开在大会上动员作城市工作，于是一堆一堆未受训练的，很多这时都一村一组或数村一组为单位的训练，下课后则互相发生横的关系，回到地方上去则又大肆宣传是去作城市工作，又加我们群众运动中有的执行政策是光打不拉，于是大批坏蛋到济南去，集中与我们作对，专门调查我们，破坏我们。

②我们干部在内部活动中暴露的具体事实：……

乙. 由以上情形的汇集中，了解我们秘密工作的毛病很多，工作上存在着危机的，但目前为什么未经大的损失呢？原因是国民党还立足未稳，特务作用未大发展起来，而我们的干部在内部有社会关系的情况下钻了空子，若不及时克服，工作受损失会很大。

我们的干部多为新党员，新出来的，在复杂环境中表现无能，并缺乏尖锐的政治警惕性与秘密工作经验，很多是出于盲目的行动。

另外则是领导思想上未树立长期阶级斗争的打算，对干部的阶级斗争的打算，对干部的阶级教育差，秘密工作手续也不够重视。从领导成份及干部成份来说，多为小资产阶级成份，因此本身就存在着英雄风头及动摇性投机性。因此，在工作中这些暴露的现象是不无原因的。

目前，必须积极的加强秘密工作的教育与严格的秘密工作手续，严防根上烂的现象，以保证我们工作进一步发展，并根据不同情况对于部进行不同的思想教育，并具体指导秘密活动的方法。

1945年11月13日

济南工委关于克服暴露现象， 加强秘密工作纪律问题的决定

一、根子上乱，关系红的暴露现象：我们的打入干部绝大多数是过去根据地的公开干部或群众斗争中的积极分子，经公开动员而出来参加城市工作。自参加这工作后，又未与地方工作断绝，因此，根子乱、关系红的暴露现象是存在着相当危机。根据这些情形，我们必须首先审查一下过去干部的历来的暴露情况来具体研究克服的办法。从目前了解可分以下几种：

①在外边红或过去公开红，而现在在里边并不红的，这是我们现在一般打入干部共同情形。我们要正确掌握住外边不再红下去，而里边严守秘密的办法：①要教育干部少回来，回来后少回家，克服家庭观念；②一切干部的家庭困难问题等，机关要主动负责，隐蔽处理，而不与地方公开发生关系；③准备一定适合情形的口实应付，必须根据本人的具体情形和村的具体情形来确定。若村中没有坏人或一般人都了解者，有支部的应首先通过支部进行保守秘密教育，然后再教育村干部，教育村民，使其全体负责保守秘密；若村中有坏人或其在济进行一些活动，对我破坏者，我们应通过村干给以教育解释，并严格提出负责保守秘密的要求，如果在内发生问题要他们负责，若是干部在村中并不是什么积极分子，可以自己根据家庭生活困难等提出为生活即去做买卖，不得任意说怕抓兵怕斗争等，给敌人造口实破坏我之政治影响；④要有一定的适合于过去身份与今天工作的职业掩护；⑤已成为我们的秘密干部，即应停止与地方工作发生关系；⑥为保证

灰色工作，必须与地方工作密切配合，展开除奸运动，瓦解粉碎市内特务及各种同乡会的组织，断绝其回家调查以暴露我们面目的企图。根据情形，以群众力量给坏分子以威胁；㉑如果村中只少数人知道，即迅速给以教育，不允许再暴露。

㉒过去在外边红，现在里边红了的现象：解决外边红仍以以上办法；里边红要根据具体情形来想办法，看他是为工作红，还是为个人的其他情形而红的；是被坏分子暴露的，还是在群众中暴露的等不同的情形来决定具体办法。

㉓不管情形如何，首先红了的干部要积极在自己的工作中培养代替自己的秘干，准备不得已时自己撤退已有干部代替工作，并且要接近群众，团结群众，求得群众的掩护。

㉔若是坏分子知道而暴露的，要了解这坏分子能否在外争取，若能争取，应设一切办法争取他回头；如果不能争取，极反动的破坏我们，在某种情形下，亦可酌量用群众力量采取果断消弱的办法，一定要结合地方，内外夹攻。

㉕要接受暴露的经验，迅速转移地区，避免目标。

㉖在上述办法都未收效者即暂时撤出隐蔽，等一定有利时机再行打入。

㉗若群众性的红，即加强教育，令其保守秘密，自己注意行动的灵活。

㉘因暴露必须抽回的干部的处理问题，也要根据其具体情况决定。若里边已发展相当工作，而工作则未红，他则因红在内不能存在而抽出者，为保持内部关系的秘密起见，教育他仍不要与地方发生关系或做其他公开暴露的工作，以保证内部组织的安全；即便他回去的可能性不大，也要注意秘密的保守。对根子乱的危机，我们一方面应主动的负责掌握其本人，制止其继续发展，另一方面应配合地方彻底克服可能继续发展的暴露现象。

二、个人投机营商而暴露者：有的是以做工作为名来往做投机买

卖，暴露了自己的面目，克服办法：（1）主要的是应从思想上加强他的工作观念，说明秘密工作为地下党的生命线；加强其组织观念，叫他认清个人的利益是建筑在革命胜利的基础上，投机取巧解决不了个人问题，反而破坏了革命事业，使其自觉改正；（2）确定来往掩护的物品应在不违犯政策的原則下携带，并应交机关处理，不得私自干起买卖来；（3）已经暴露了的，应根据具体情形做处理，一方面制止他不再这样，另一方面要向下层进行解释，提出叫区、村干部负责保守秘密，并加强打入干部的家属教育，令其保守秘密，保证工作。

三、英雄风头好奇而暴露的，如在内部乱发生关系，来到机关自己不在乎，乱接头，接近生人，故意表现自己；有的回家后扬扬包包公开找村长，找好房子，在大众面前数钱，表现能干等的现象很多。这主要的是加强教育，使其自觉的保守秘密，决心埋头苦干，做革命的无名英雄，也应根据不同的干部思想情况进行教育：

①在内部乱碰头、乱交接的现象应严格禁止，就是过去一度确定而今又断绝的工作关系，非经一定组织的介绍也不准乱谈工作，不能随便去串门子。

②凡作城市工作打入的干部，不论在任何场合都要以自己的身份来掩护自己，不准再暴露自己过去的面貌。

③回到机关后，首先要按招待所规定，不准乱打听乱出来串门子，随便即向负责人那里去找，而应向招待所登记，克服回家来松口气，放荡不在乎的思想，一切活动由招待所负责，不许乱活动及向群众谈论自己是干什么的或是那里的人等（谈话要注意房东偷听）。招待所应对客人进行教育，不许随着客人好恶而随便住，特别是不同关系不能住在一块。

四、由于随便使用来往关系购买货物，以致暴露者及克服的办法：通知有关单位，非经我们允许不准利用关系买东西，并教育所有关系不经我机关负责人介绍不得接受别人任何任务。机关购买用品，除一定购买关系外，不得让任何关系购买，特别是基本关系更不

能给以任何购买任务。

五、由于秘密工作经验不足而暴露的克服办法：①无职业者应迅速建立适合于身份的职业，立下户口及证明执照，做什么象什么，要适合身份；②有职业者应避免关系乱，防止职业地点成为接头地点，职业地点最多不得超过 2 人知道，避免存放印刷品及重要文件，除职业住所外，最好另有其他地点或住所存东西，但也要藏好。选择住址要注意周围环境，避免与特务，与复杂人员住到一块，有说梦话的及神经不好的，应避免与外人同住；③化装要适合于自己的职业与身份，举止、行动、言语要学习城市一套，要善于和群众一样，把自己的根据地一套隐蔽起来；④根据自己的身份职业，应事先准备好一套口供，要将家庭历史及职业时间都编好，以准备万一；⑤与关系人接头前将口供、时间、地点、暗号定妥，顶好不上一个接头地点，第一次接不上，二次再接头。接头时注意周围环境，开会时不得超过三人，时间要短，严格执行时间风雨无阻的信用。会议前要有充分准备，接头地址应选择灰色地点，避免外人注意。会议后一定规定好下次接头地点及时间；⑥来往信件用代号，不许用真名姓，要简单扼要，有的从灰色信中看意思；⑦随时准备突然事变，将自己一切口供都准备熟练，偶然遇到特殊事故应冷静沉着，随机应变，不能感情冲动，仓慌失措，暴露自己；时时警惕，反对狐疑、自己吓自己的现象。形势一加好转，群众对我信仰较高时，切忌以八路面貌猖狂起来，严格避免冲昏头脑的现象。形势偶然紧张，也要冷静了解群众及情况，正确掌握自己及工作；⑧当发展关系前，一定要经过从历史上详细考查及了解他的现时思想状况，周围的关系。如果发展了与别人同一关系的，则不应暴露而主动放弃；⑨在对群众宣传技术方面，一般的是站在群众中以灰色面目进行宣传，但不应失去立场，对我之关系则应直接进行宣传教育；⑩在一般社会交际中，应事先经过一定的考查，然后根据具体的情况确定如何去找，避免醉酒与闲逛于复杂的场所。有特务性的机关及人物，没有特殊使命不准随便接洽；⑪领导骨干应特别注意秘

密工作住址，避免住绝地，要将周围群众团结好，地形熟悉，住址不得叫多关系人知道，但自己应知道被领导者的地址。如果领导的层次多，最多可知下两级的地址；⑫避免多头领导，要培植骨干领导积极分子，通过骨干积极分子领导工作。领导对象最好能适合自己的身份。如果身份不同，又一时不能严格分开，则要规定一定口实应付；⑬组与组间，支部与支部间不能发生任何关系，每组不得超过三人，组员发展的关系，不得叫其他组员知道，如有发展同一关系时，可个别交换意见；⑭在会议与接头时，人名、地址要保守秘密，工作意见、经验可以交换，关于发展关系的人名、地址只可与直接上级报告，无论会议、接头避免笔记，必要时可根据自己的身份以码号代之。

为贯彻执行以上办法，应迅速加强对打入干部的教育，使其严格执行秘密工作的纪律，并及时检查每个干部及每个关系的具体暴露情况，进行不同的教育，使其自觉的遵守，要求每个同志都真正认识到秘密工作就是我们对敌斗争的有利武器，我们对敌斗争胜利的決定关键，是我们地下工作的生命线！

1945年 11月 20日

济南工委组织工作群众 工作情况检查及今后整理计划

(一)10 月工委关于组织工作群众工作决定后执行的情况：

一、审查教育与发展工作。

10 月工委关于党的（包括群众组织）审查教育工作的决定，中心为：①重点放在已打入的党员、群众干部及内部培养的重要关系；②除阶级出身、厂史情况外，着重从工作效果中进行审查；③主要由外部负责，轮流抽调进行审查，已建立领导系统的由内部负责进行；④审查后根据思想状况进行教育，整理组织。至 12 月底审查工作大部已进行完毕，现将已审查的情况分别分述如下：

(二) 讨论区党委及市委指示后，内部工作整理的步骤：

根据加强内部领导，建立领导核心的指示，我们决定济市工作的整理：①由下而上的整理组织，统一领导，首先按工作性质建立支部，分别交由内部领导同志负责领导，然后按性质及地区建立党的工作委员会；②分别审查现有工作关系，按工作性质、情况划分内外部的领导以及转换工作性质，确定工作重点。

一、吕洗尘领导系统：

1. 铁路大厂，建立铁路工厂支部，先由外边宗泽、杨金岭及厂内司有义成立支部，宗为书记，3 人分工在厂里发展组织工人，在有组

织的工人中发展党，党员参加群众组织，领导工人群众工作，有了党的基础后，以司为支书成立支部，建立 2 个以上的支部即成立工委，领导全厂工作。

2. 机务段铁路工人，现在已有李秀峰、张怀玉两个党员，再发展张坤山，成立支部，房哲关系转来后，另外建立一个支部，连同工务段桥梁工人刘金焕处建立支部后，成立铁路工委（目前整理时期，暂由外部领导）。

3. 工务段桥梁工人，王墨林受训回来后，与刘金焕成立支部。

二、李万顺领导系统：

1. 建立街道支部（福德里），以张振举为书记，已有两个新党员，即成立支部，教育新党员，发展团结该处男女百多苦力。

2. 建立染织厂支部，张汉鼎受训回市后，在其发展的 7 个工人中发展党员，建立支部，分布到各染织厂去，并开展纺织公司的工作。

3. 电灯公司支部，以王兰亭为支书，3 个工人党员中，选举工人作支委。

4. 郭子庭，发展两个手工业工人小组长为党员，建立手工业工人支部。

三、赵 镗领导系统：

1. 赵易斋处即成立支部。

2. 张振河处，发展一个地排车夫小组长成党员，成立街道支部。

3. 苏培生处，以后成立支部。

1945 年 12 月 30 日

关于目前济市形势的认识与任务

一、当前市内形势变化的分析

根据国际国内形势的变化与济市实际情况的反映，目前已出现了一种新的变化。自蒋敌伪合流，强调反共，加强统治人民以来，到今天已造成了民怨沸腾、民生凋蔽的局面。济市各阶层人民由开始在政治上经济上对国民党的幻想与信赖，渐渐转向动摇，由动摇到失望。目前已出现了由失望到不满和反抗的状态，变化着群众的自发斗争已出现于各个阶层各个角落（大商人的藏货歇业，市民、商民的讲理斗争，下层工人穷苦群众的偷运偷卖等等）。相反的，工人、穷苦群众更加依靠我们，中上层从大部分反对我们、怀疑我们，渐渐转向主动的想了解我们和部分的信赖我们。因此，当前在我们济市工作中已形成了极大的有利条件：

1. 蒋敌伪合流，继续保持独裁统治，反共反人民；政治上的反动与腐化逐渐暴露无遗，渐次打破市民群众的幻想，国民党的欺骗宣传已被群众所揭穿，国民党在群众中的信仰是大大的降低了。这一点，不但在中国人中间是这样，就是在日侨日兵中亦同样是这样。

2. 国民党在济南的横征暴敛，敲榨勒索，国民党上层人物的恶劣行为（李延年吃大烟，何思源等娶小老婆、抢东西等），政治上生活上的腐化，经济集中，市民群众生活无着，经济上的供应不暇更形成了国民党与市民群众间不可调解的矛盾。

3. 目前济市除电灯公司、自来水公司等几家工厂尚暂时维持局面之外，其他工厂已全部停工，广大工人群众大批失业。国民党各种

捐杂的加重，普遍敲诈，加之交通断绝，货币斗争的失败，商业已逐渐凋零，而且国民党的剥削是有加无减，工商业更将走上破产的道路，大批店员、劳动工人亦陷于失业。国民党特务全部把持教育机关，大批老的没有政治后台的教职员被解职。因此，济市各阶层人民普遍的陷于失业闹生活问题，增强了民变四起的基本因素。

4. 济市法币充斥，各种物价飞跃的上涨，黑市普遍，金融市场已陷于极端混乱的状态，更加促进了市民对国民党的愤恨和恐慌。

5. 内部伪顽军极度恐慌与动摇，逃亡现象相当严重。

6. 李派何派的矛盾，嫡系与地方实力派的矛盾，军警之间的矛盾，国特内部的矛盾，日伪蒋之间的矛盾，国民党内部的矛盾是不可克服的，在目前新的形势下面更加之增。

7. 我党我军最近以来的胜利影响，特别平汉反顽斗争战役的胜利，津浦南段战役、商河战役以及内外部我党正确执行政策的影响，由于这些影响产生的效果，转变了和转变着市内群众对我的态度。

8. 我们对济南市国民党的封锁，已使国民党失掉了物质上和经济上的基础，处处陷于被动，给予国民党统治济市一个致命打击。

9. 我们最近来内部工作的开展，更加团结了下层基本群众，加速中层份子的分化与上层分子的动摇。

由于以上对我有利、对敌不利条件的产生和存在，已迫使国民党大大削弱了政治上经济上的基础，特务统治处于孤立，欺骗宣传形成破产，直至目前为止，国民党的全部统治仍处于立脚未稳的状态。但同时，由于我主观领导上的松懈无力，客观环境的限制，同样也存在了不少的困难：

1. 国民党仍有合法统治的优势地位。过去国民党长期的统治教育，给市民在正统观念上仍然是占有统治地位（如反映入鲁的国民党和中央军是坏的，但国民党中央、蒋介石还是好的，如对我党力量认识不足等），加上国民党军事上勾结着敌人伪军日特，实行暴力的镇压，我们的宣传还不能公开，我们工作仍然是处于地下劣势的状态。

2. 济南是旧封建势力的堡垒，同时也是国民党的统治堡垒。今天，某些阶层其在此地方仍有它浓厚的政治影响和社会基础，有一定的反动势力的支持和在他们统治欺骗下部分盲目服从的群众的配合。

3. 各地封建势力逃亡地主，目前大部分都集中到济南，只陵县在济的逃亡地主就有三百多人，济阳、齐河在济的地主斗争对象数量更多。这些人与国民党的结合，对我们济市工作添了一些新的阻力，同时，对我素有政治成见的国特分子在今天尖锐的阶级斗争的情况下，对我仇恨更深，亦更加反动。仅济阳同乡会极力限制破坏我内部活动等表现的就极为明显了。

4. 国民党有若干年来的特务活动经验与专门破坏我们工作的各种办法。

5. 济南是山东政治、经济、文化的核心，国民党是想尽各种办法，甚至使我们想象不到的毒辣办法来争夺这个地区和支持这个地区的反动势力来向我进攻。

6. 在美国反动政策的措施下，给了国民党在军事上和政治上一个大的支援，也增强了他们的反动力。

7. 我们济市工作本身还存在着很多弱点。

①内部工作时间较短，工作基础还相当薄弱，还没有真正在基本群众中扎下根，形成一个领导核心，也还不能成为一种起到里应外合应有作用的地下军的力量。

②我们城市工作干部尚缺乏大城市复杂斗争中的一套经验和办法。

③绝大多数干部都是新从农村中提拔出来的，干部工作历史短，政治上很弱，尚不能掌握当前的形势和政策。

④我们的干部大部分是农村中的积极分子，在群众运动中暴露很大，在市内建立坚固基础也存在的一些阻碍。

⑤内部工作在这一阶段中，一般的是从和平状态中发展起来的，

没有经过一定斗争的经验，尚缺乏一定的巩固基础。

由于以上困难条件的存在和产生，使我们工作中失掉了一些有利时机，减低了我們不少力量，使我们工作也受了一些不应有的损失。

二、目前济市工作的方针

根据以上的情况，济市的形势基本上是对我有利的，而且这一有利条件是在继续上升的。国民党本身和客观存在的矛盾是不可克服的，而且国民党的政治基础在新形势的变化下是迅速下降的。当前济南的人心向我。虽然主要由于客观形势的变化所产生的影响，但我党有力的政治影响与领导正确也起了极大的作用，但我们在主观领导上工作上仍表现极不够坚强，我们的领导仍然落在形势变化的后面。

由于目前形势急剧的变化，因此，我们内部工作的方针应是：抓紧有利时机，放手大胆开展工作，进行掌握领导群众斗争，发动群众运动，组织群众。

为了正确掌握斗争，开展群众运动，更应适当估计内部存在着与发生着的不利条件。由于这些不利条件的存在和发生，也同样造成了我们工作上一定程度的艰苦复杂与长期的斗争过程，所以在大胆放手工作中，必须严密我们的组织，慎重仔细的巩固我们的力量，不能因为形势对我有利，而放弃对不利条件的防备，都是对工作有害的。

三、今后工作任务

在这个总的方针之下，我们提出了当前工作的几个主要任务：

1. 深入调查研究，确实掌握具体情况的发生和变化指导工作。在上层工作与日伪顽军工作中应抽调培养一定人员有重点的进行搜集材料、调查情况的工作，作为了解情况的主要部分，其他关系的汇报，内外部情况的反映作为辅助材料的补充。在市民工作中亦应如此进行，在下层基本关系中应通过党的小组进行掌握材料的工作。

2. 密切结合地方展开强有力的政治攻势，加强上层统战工作，争取团结中间力量。

(1) 在使用干部中，要仔细慎重的进行审查，不允许有一个奸细份子的混入，同是又应放手大胆的使用人才，发现人才，即便有一技之长，一点可取之处，也应耐心教育和争取使他在这一点上发挥其作用，克服过去在工作上政治上的狭隘观点。

(2) 加强武工队在市郊的活动，配合工作进行武装宣传，配合地方开展防奸锄奸工作，争取瓦解和镇压特务活动，结合地方掌握锄奸政策，在目前重点应放在瓦解济阳同乡会工作。

(3) 配合地方争取团结商人，加强经济封锁，进一步围困敌人。

(4) 密切结合地方，加强农村统战，争取上层，削弱济市内部反我的力量与上层统治阶级情况的搜集。

(5) 在出入关系中布置任务时，一定要布置宣传任务，揭发国民党的罪行阴谋，扩大我党我军的政策主张，大量开展宣传品的输送关系，建设宣传站。

3. 内部工作强调从大小斗争中团结群众、组织群众，锻炼和培养积极分子，从而发展组织，建立地下军的组织，并且于现有组织中应从掌握领导群众斗争经验，整理与清查我们现有的力量，进一步的巩固内部组织。

在掌握领导群众斗争，团结组织群众中，应根据各阶层的实际，要求他们当前的利益与我们的政治要求相结合，提出适当的组织口号，团结组织他们。在组织群众中，名称不应统一，可用各种灰色名称。在现有的群众自发斗争中，我们应尽量争取参加与进行鼓动教育，使他成为有组织的进行斗争，在方式上应根据具体情形采取合法或采取非法争取斗争的胜利，然后通过群众自愿的提出组织的形式和名称。在目前济南民怨沸腾，民生凋敝，苦力职员大批失业的情况下，一般还应从“要求职业，要求有饭吃，要求讲理，反对敲诈勒索……”等经济斗争的口号，尚不能提出过高的政治行动口号。

4. 大量瓦解敌伪顽军，加强日军日侨工作及伪顽军兵运工作。过去我们对这一伪顽工作相当忽视，因而在这一工作中也还没建立下一定工作基础。今后应加强从农村中、城市中各个方面发掘兵运关系，建立内部工作基础，准备内应力量。

5. 整理内外的组织机构，继续进行审查内外部的组织和干部的思想的教育。

(1) 外部应根据当前工作的需要与形势的变化，建立前方后方、公开与秘密两套组织。后方秘密领导机关领导内部不能统一的基本关系，训练教育内部发动起来的工人、劳苦群众与外部抽调打入的干部人员；公开的前方机关即以济市办事处名义出现，公开号召处理济南一切问题，配合地方开展政治攻势，掌握上层与敌伪顽军工作。

(2) 内部基本上是打入骨干，分别进行领导内部基本关系，严密组织指导内部的群众斗争。

(3) 在干部的思想教育上，应着重克服胜利时冲昏头脑，困难时悲观失望的左右摇摆不定现象，特别抓紧现在更加有利条件下的可能产生的麻痹疯狂不在乎的思想。

1946年11月20日

注：据考证，此文的时间应是1945年11月20日，原文时间可能是笔下误。

济南工委 1947 年几个统计表（选录）

一、上半年打入党员干部统计表

成 份			现在职业				打入时间				备 考
排字工人	家庭妇女	贫苦农民及妇干	住闲	皮革厂	报社排字	第九制鞋厂	一月	二月	三月	四月	
1	1	3	2	1	1	1	1	1	1	2	
总 计			5(原来 10 名)								

二、上半年群众关系打入统计表

成 份				职 业			备 考
苦力小商人	农家妇女	上层分子	贫苦农民	住闲	小商人	干顽军者	
3	1	1	3	1	3	4	
总 计				8 名			

三、内部现有力量 统计表

6.20

内部 党员 干部 统计	原有党员干部		59
	减 退		14
	增 加	恢 复	9
		上半年发展	5
		上半年打入党员	5
	现有党员干部		64
赤色群众及群干		40	
附 注	一、原有为去年年底统计数；二、增减是指在半年中的变化；三、赤色关系指能做工作者。		

四、党的组织统计表

组 织	数 目	备 考
现有支部	6	正在整理的支部为过去×××被破坏的支部,现已着手整理。
正在整理的支部	1	
个别小组	3	
零星党员	12	

济南工委关于济南解放前后 两个月来工作情况的报告

今简单将材料汇集如下，大体分三个步骤简述：

一、未攻济南前内部工作布置。

二、济南战役中我地下关系所起的作用。

三、济南解放后我地下关系所起的作用。今分别简述如下：

一、济南未解放前内部工作部署（时间是七月三十日开始对内部关系作了如下的布置）：

1. 对济市调查了解工作：①渤海济南工委为了这一工作，立即成立了 5 人调研会，由曹明惠同志任调研会主任，下设 4 个委员，并规定了调研工作制度，按时汇集材料和研究材料；②收集材料方面，工委根据内部工作对象分别作了布置，我们并找出有重点的调查（属于军事）和群众性调查；③获得了哪些材料呢（所有材料都交来市委）？

〔1〕军事方面的：齐河、鹊山两个据点地图测划（画）、黄河两岸（洛口一带）敌人工事调查（一部分）、济市内及城垣周围工事调查；

〔2〕津南路局组织机构材料（较完整）；

〔3〕邮电部门调查（搞到电话册子二本）。

2. 未解放济南前对内部关系思想准备和工作布置：

①对我们内部一切关系耐心的进行了不抢不夺不破坏的教育，并与他们切身利益相结合，如工厂分了或抢了就不能就业，没饭吃，今天城市是我们自己的城市了；另外，抢夺会丢掉自己的生命的。

我地下关系不叫他抢夺，战争爆发后又怎样活下去呢？这是一个矛盾问题。我们也研究了几个办法来解决。第一个办法，通过一切组织形式和关系，大小不同的粮行与粮栈互相订约借贷，按期偿还来度过最困难的时期。此办法已有效，粮栈都怕抢，别无好法，被迫这样做；第二个办法，我地下关系真正贫困的，我外部也必须发给一定粮食做非常时期之准备；第三个办法，俭吃省用来渡过非常时期，我们地下关系事先变卖一点东西来渡过困难。

②组织秘密工作：我内部关系为避免在胜利情况下突出暴露遭到损失，我们事先对内部关系都进行普遍教育。另外，我们暴露过早，也是脱离群众的。因为群众还有许多顾虑，我们如何善于等待（等待也是从积极出发），因敌人在济南还有相当社会基础。为了彻底消灭敌人残余，我们组织秘密工作有特殊重要意义，我们并宣布非经党委批准不得公开暴露，这就是组织纪律。

③争取瓦解工作。也就是开展政治攻势工作，散布谣言造成人心惶惶，把敌人统治社会秩序尽量搞乱，给蒋匪士兵换便衣，不抵抗，不给王跃武当炮灰等。

④打起来后作向导。我们分别对象作了具体布置，我们不是一般布置和要求，最低他勇敢不害怕，就指出他坚决作军事行动向导，就是有损失和牺牲也是光荣的。我们布置这一工作要果断。

⑤敌特的潜伏和物资插存调查，以备我们进入济市后某些问题便于处理。

二、济南解放战争中我地下关系所起的作用

1. 表现好的：

①于济川同志领导的一个关系率一个排向我起义（有九纵的证明文件），30余人，携机枪 2挺，冲锋枪 2枝，步枪 16枝，子弹 4000余发，手榴弹 120枚。

②张延吉瓦解青训队学生 8人，在火线退出战斗。

③张玉光给一个蒋军换上便衣，得子弹 25 发。

④王德彬给 3 个蒋军换了便衣退出战斗。

⑤高光地军事行动当向导，一直打到城根。

2. 表现坏的：

李刘氏（党员，女）在混乱中抢了些乱七八糟的东西，生活作风都很不正派，经工委研究，初步意见清洗出党，降低为群众关系。

3. 一般作用——大多数的地下关系都反映情况和争取瓦解工作。

三、济南解放后我地下关系在接收中所起的作用：

1. 高光地反映情况，起出机枪 3 挺（交何部不详）。

2. 黎元金反映情况，起出步枪（214）枝（交齐河县府）。

3. 于济川交来美造手枪一枝（孙思新同志使上了）。

4. 吕希五是报馆老排字工人，在接收大华日报时非常积极，并在民产报社工作了，工作表现很好。

5. 于慎安在被服厂，在接收中反映情况，起了很多物资，现仍在我接收的被服厂工作。

6. 张哲清在铁路局秘书室，在接收铁路时也起了很大作用，他仍在路局秘书室工作。

以上是几个关系在接收工作中较明显的表现，一般关系在我恢复秩序中都能遵守城市纪律并且起了积极作用，如 3 个党员介绍到铁路工务段工作，在抢修铁路中起了带头作用。在街道上的地下关系也都起了些影响作用。

四、工委在登记审查整理关系中，物色了几个派遣关系，现在已经成熟的有 2 名。

· 陈一民去平津打入工作，现在已去渤海城工部而去平津。

· 杨春波去徐州打入，我社会部已派遣了。

3. 我地下学生关系争取了 9 个学生，已去华东大学求学（内有渤海的 3 个）。

五、现在整理地下关系统计：

1. 党员共有 21 个。

①这次公开的 2 个（张振举、孙思新）。

②尚在审查没有弄清楚的有 3 个（糖厂支部）。

③介绍到地方的 1 个（李连臣去长清五区）。

④候补党员 1 人（张勉）。

2. 群众关系整理共有 34 个。

①派遣关系有 2 个（赵一民、杨春波）。

②可作为党员发展对象的有 7 个关系（我们已分别介绍）。

③一个关系牺牲了（周彭，在 214 医院工作）。

④去华东大学学习有 9 个关系。

我们在整理关系中，还有 20 余个关系是一般关系，在解放济南先后一段没起到什么作用，因此，没有统计在内。

1948 年 10 月 20 日