


TOWARDS AFRICAN UNITY

A PROPOSAL FOR THE CONSIDERATION OF THE
INDEPENDENT AFRICAN STATES

KWAME NKRUMAH
President of the Republic of Ghana



VERS L'UNITE AFRICAINE

PROPOSITION SOUMISE A LA MEDITATION DES
ETATS INDEPENDANTS D'AFRIQUE

KWAME NKRUMAH
Président de la République du Ghana



ACCRA

1ST JANUARY, 1963

TOWARDS AFRICAN UNITY

Your Excellency,

For some time now it has been the burning desire of the leaders and people of Africa to find a way of bringing about the unity of the African Continent. Various attempts have been made recently to give expression to this great impulse. Thus, a Conference of Independent African States was held at Accra in April, 1958, and the All-African Peoples' Conference in December of the same year. In 1958, Guinea and Ghana came together and formed a Union which was regarded as a nucleus for the achievement of African Unity. In an attempt to expand the basis of this nucleus, Guinea, Ghana and Liberia met at Sanniquelle in 1959, where further advances were made in the concept of African Unity. Later, after the break-up of the Mali Federation, the Republic of Mali joined Guinea and Ghana to form a Union, which was reconstituted into the Union of African States. A further step towards the consolidation of African Unity was taken when Guinea, the United Arab Republic, Libya, Mali, Morocco, Algeria and Ghana met at Casablanca in January, 1961 to consider joint measures for dealing with the Congo problem and other dangers which threatened the freedom and independence of Africa. These efforts were calculated to stress the importance of political unity for dealing with the problems that confront the Independent African States.

Shortly afterwards, the Monrovia and Brazzaville Conferences also took place. All these conferences, as indicated in their respective Charters, were clear manifestations of the desire to achieve African Unity, which is the goal to which all of us greatly aspire. Indeed, there is a general feeling throughout Africa today that development into separate political or economic groupings is unfortunate, since it tends, among other things, to a dispersal of energy, resources and general inter-State or inter-territorial co-operative effort. We must therefore express concern not only about territorial balkanization but also regional balkanization of Africa. If we are to fulfil our purpose of achieving Continental Unity and avert foreign oppression, interference and intimidation, we must all work together and devise a common political framework within which the existing Independent African States and others soon to become independent can find free scope for development. For this reason, I am convinced that we the leaders and people of Africa have a duty, at this serious and critical moment in the history of our continent, to adopt concrete measures that can unite us all—States and Territories of our Continent—without necessarily involving changes in the territorial boundaries of the Independent African States or in their national sovereignty.



ACCRA

Le 1 janvier 1963

VERS L'UNITE AFRICAINE

Votre Excellence,

Dirigeants et peuples africains recherchent avec ardeur depuis quelque temps déjà, la voie qui mènerait à la réalisation de l'unité du Continent Africain. En effet, plusieurs tentatives dans ce sens ont été faites ces dernières années. C'est ainsi que la Conférence des Etats Indépendants d'Afrique fut tenue à Accra en avril 1958, et plus tard au courant de la même année, celle des Peuples Africains. Toujours en 1958 la Guinée et le Ghana se retrouvèrent pour constituer une Union qui fut considérée comme un point de départ pour la réalisation de l'Unité Africaine. En vue de développer ce noyau, la Guinée, le Ghana et le Libéria se rencontrèrent à Sanniquellie en 1959, où d'autres pas ont été franchis dans la direction de l'Unité Africaine. Plus tard, après la rupture de la Fédération, la République du Mali vint renforcer l'Union Ghana—Guinée, qui fut alors reconstituée sous le nom d'Union des Etats Africains. Un nouveau pas vers la consolidation de l'Unité Africaine fut tenté lorsqu'en janvier 1961 la Guinée, la République Arabe Unie, la Libye, le Mali, le Maroc, l'Algérie et le Ghana se réunirent à Casablanca pour étudier en commun les mesures à prendre afin de résoudre le problème congolais et faire face aux autres dangers qui menaçaient la liberté et l'indépendance de l'Afrique. Ces efforts tendaient à souligner l'importance de l'unité politique, comme moyen de résoudre les problèmes qui se posent à l'Afrique indépendante.

Peu de temps après se tinrent également les Conférences de Monrovia et de Brazzaville. A en juger d'après les diverses chartes, toutes ces conférences manifestaient le désir de réaliser l'Unité Africaine, objectif que nous désirons tous atteindre. En réalité, on sent partout en Afrique aujourd'hui que l'existence de divers groupements politiques ou économiques est tout-à-fait regrettable, puisque ceux-ci tendent notamment à la dispersion des efforts et ressources dans la coopération entre Etats ou Territoires. C'est pourquoi nous devons nous méfier de la balkanisation de l'Afrique, que ce soit en territoires ou en régions. Si nous entendons réaliser l'unité de notre continent, nous devons oeuvrer ensemble dans un cadre susceptible de promouvoir le développement des Etats Africains déjà indépendants, et de ceux qui le seront demain. C'est pourquoi je suis persuadé que nous, leaders, ainsi que les peuples africains, avons le devoir en ce moment crucial de l'histoire de notre continent, de faire des propositions concrètes, susceptibles d'assurer l'unification de nos Etats et Territoires, sans pour autant faire nécessairement intervenir aucune modification de frontière ni abandon de souveraineté.

J'espère que cette proposition nous permettra d'éliminer les divergences superficielles qui existent entre nous, et qui ont été exploitées avec succès et exagérées dans le passé par ceux qui cherchent à nous dominer à leur profit. Je me suis donc permis de soumettre les vues suivantes à la sincère méditation des intéressés.

I hope that by this proposal we shall be able to steer clear of the superficial differences among us, which those who seek to dominate us in their interests have successfully emphasized and exaggerated in the past. I accordingly venture to put forward the following views for earnest and serious consideration.

I am convinced that under such a proposal frontier disputes, economic difficulties, political disagreements among African States and neo-colonialism, still hanging like the sword of Damocles over the Independent African States, can all be resolved within the framework of a Union Government of African States.

In a united Africa, there would be no frontier claims between Ethiopia and Somalia, Zanzibar and Kenya, Guinea and Liberia, Mauretania and Mali or between Togo and Ghana, because we would regard ourselves as one great continental family within a Union of African States. There is no time to waste, for we must unite now or perish, since no single African State is large or powerful enough to stand on its own against the unbridled imperialist exploitation of her men and resources and the growing complexities of the modern world.

1. A COMMON FOREIGN POLICY AND DIPLOMACY

There are some sixty odd States in Africa, about thirty-two of which are at present independent. The burden of separate diplomatic representation by each State on the Continent of Africa alone would be crushing, not to mention representation outside Africa. The desirability of a Common Foreign Policy which will enable us to speak with one voice in the councils of the world is so obvious, vital and imperative that comment is hardly necessary.

2. COMMON CONTINENTAL PLANNING FOR ECONOMIC AND INDUSTRIAL DEVELOPMENT OF AFRICA

The resources of Africa can be used to the best advantage and the maximum benefit to all only if they are set within an over-all framework of a continental planned development. An over-all economic plan, covering an Africa united on a continental basis would increase our total industrial and economic power. We should therefore be thinking seriously now of ways and means of building up a Common Market of a United Africa and not allow ourselves to be lured by the dubious advantages of association with the so-called European Common Market. We in Africa have looked outward too long for the development of our economy and transportation. Let us begin to look inwards into the African Continent for all aspects of its development. Our communications were devised under colonial rule to stretch outwards towards Europe and elsewhere, instead of developing internally between our cities and states. Political Unity should give us the power and will to change all this. We in Africa have untold agricultural, mineral and water-power resources. These almost fabulous resources can be fully exploited and utilized in the interest of Africa and the African people, only if we develop them within a Union Government of African States.

3. A COMMON CURRENCY, A MONETARY ZONE AND A CENTRAL BANK OF ISSUE

The advantages of this would be inestimable, since monetary transactions between our several States would be facilitated and the pace of financial

J'ai la conviction que si de telles propositions étaient retenues des querelles frontalières, des difficultés d'ordre économique, des différends politiques entre les Etats Africains et le néo-colonialisme, cette épée de Damoclès toujours suspendue au-dessus de la tête des Etats Indépendants d'Afrique, tout cela pourrait se résoudre dans le cadre d'un Gouvernement issu d'une Union des Etats Africains.

Une Afrique unie ne connaîtrait plus les revendications frontalières entre l'Ethiopie et la Somalie, le Zanzibar et le Kenya, la Guinée et le Libéria, la Mauritanie et le Mali, ni entre le Togo et le Ghana, puisqu'à nos propres yeux nous serions tout bonnement une grande famille continentale au sein d'une Union des Etats Africains. Il n'y a pas de temps à perdre, car à défaut d'union c'est la ruine, tout simplement parce que nul Etat Africain n'est assez grand ni puissant pour faire face, à lui seul, à l'exploitation impérialiste effrénée de son peuple et de ses ressources, ou bien au monde moderne qui ne cesse de devenir de plus en plus complexe.

1. POLITIQUE ETRANGERE ET DIPLOMATIE COMMUNES

Il existe une soixantaine d'Etats Africains, dont environ trente-deux indépendants. Si chacun de ces Etats doit assurer pour son propre compte, et par ses propres moyens, des représentations diplomatiques sur le seul Continent Africain, les charges financières afférentes sont écrasantes, sans compter les autres représentations en dehors de l'Afrique. L'avantage qu'il y aurait à poursuivre une politique étrangère commune, qui nous permettrait lors des conseils internationaux de parler d'une voix commune, est une chose si évidente et d'une nécessité si vitale et impérieuse, que point n'est besoin d'y insister.

2. UNE PLANIFICATION COMMUNE A L'ECHELLE DU CONTINENT, EN VUE DE LA PROMOTION ECONOMIQUE ET INDUSTRIELLE DE L'AFRIQUE

Ce n'est que lorsqu'elles feraient l'objet d'une planification à l'échelle du continent, que les ressources africaines pourraient être exploitées au mieux des intérêts de tous les ressortissants africains. Un plan d'ensemble économique couvrant une Afrique unie d'un bout à l'autre du continent, augmenterait notre potentiel industriel et économique. C'est pourquoi nous devrions examiner à fond dès maintenant les voies et moyens de l'édification d'un Marché Commun pour une Afrique unie, et ne pas nous laisser tenter par les avantages douteux d'une association avec le Marché Commun soi-disant Européen. Nous autres Africains, nous avons trop longtemps compté sur l'aide extérieure pour le développement de notre économie et de nos transports. Il est temps de compter sur une aide interne puisée dans le Continent Africain, et susceptible de répondre à tous les aspects de notre développement. Sous la domination coloniale nos communications ont reçu une orientation centrifuge allant vers l'Europe et d'autres pays, au lieu de constituer un réseau interne reliant nos villes et nos Etats. Avec l'Unité Politique nous aurions le pouvoir et la volonté de changer tout cela. L'Afrique bénéficie de ressources agricoles, minérales et énergétiques sans fin, mais ces richesses qu'il ne serait peut-être pas excessif de qualifier de fabuleuses, ne pourraient être exploitées à plein et utilisées dans l'intérêt de l'Afrique et des peuples africains, que dans le cadre d'un développement au sein d'un Gouvernement issu d'une Union des Etats Africains.

activity generally quickened. A Central Bank of Issue is an inescapable necessity, in view of the need to orientate the economy of Africa and place it beyond the reach of foreign control.

4. A COMMON DEFENCE SYSTEM

Because we do not yet have a common system of defence, some African countries feel insecure and have therefore naturally entered into defence pacts with foreign Governments. This endangers the security of all Africa.

The present practice whereby each State tries to establish its own individual defence system is intolerably expensive at a time when money is most urgently needed for the compelling task of education and other social welfare activities. Some attempt has already been made by the Casablanca Powers and the Afro-Malagasy Union in the matter of common defence, but how much better and stronger it would be, if instead of two such ventures there were one over-all (land, sea and air) Defence Command for Africa?

To implement the above proposal, a Central Political Organisation with its own constitution would have to be drawn up as a matter of urgency. It is suggested that this Union of African States should consist of an Upper House and a Lower House. Each State would have the right to send two representatives to the Upper House, irrespective of the size and population of the State; while admission to the Lower House would be secured on the basis of proportional representation in accordance with the population of each State. **This proposal does not in any way interfere with the internal constitutional arrangements of any State.** The overriding concern of the Union of African States would be to give political direction in regard to the implementation of the proposals mentioned above. From the standpoint of accessibility, the Central African Republic could provide the most central site for the *Union Government*, if the right approach is made.

This message has been addressed to all Heads of State and Governments of the Independent African States. I trust therefore that when the Foreign Ministers of the Independent African States meet, this could form the basis of discussion from which a positive programme of African Unity could be formulated. Such understanding among the Leaders of Africa will fling wide open the gates of continental unity, and Africa will be able to speak with one voice and some authority to the world. I am sure that we can achieve political unity without sacrificing our sovereignties.

KWAME NKRUMAH

President of the Republic of Ghana.

3. MONNAIE COMMUNE, ZONE MONETAIRE ET BANQUE D'EMISSION CENTRALE

Cela serait d'une valeur sans prix. Du coup, les transactions monétaires inter-Etats se trouveraient facilitées, tandis que les activités financières en général prendraient de l'essor. Au surplus, puisqu'il faut orienter l'économie africaine pour qu'elle ne soit plus tributaire des puissances étrangères, la création d'une Banque d'Emission Centrale est désormais une obligation qui s'impose.

4. DÉFENSE COMMUNE

Faute d'une défense commune, certains pays africains se sentant dans l'insécurité, ont tout naturellement signé des pactes de défense avec des gouvernements étrangers. Ceci compromet la sécurité de l'Afrique dans son ensemble.

D'ailleurs, le système de défense actuellement en vigueur, et qui veut que chaque Etat assure sa propre défense, grève nos budgets, alors qu'il nous faut d'urgence tout l'argent possible pour affronter la solution des problèmes concernant l'enseignement et le bien-être social de nos populations. Il est vrai que dans le domaine de la création d'une Défense Commune, les Etats de Casablanca et l'Union des Etats Africains et Malgaches, ont marqué des pas. Mais combien plus efficace, si au lieu de deux Hauts Commandements en Afrique, il n'en existait qu'un seul contrôlant les forces terrestres, maritimes et aériennes de toute l'Afrique.

Afin de mettre en exécution les propositions ci-dessus, une Organisation Politique Centrale, dotée de sa propre constitution, devrait être constituée dans le plus bref délai. Il est proposé que cette Union soit composée de deux Chambres: Sénat et Chambre des Députés. Chaque Etat, membre de l'Union, aura droit à deux représentants au Sénat, quelles que soient sa superficie et sa population, tandis que les délégués siégeant à la Chambre des Députés seraient choisis sur la base d'une représentation proportionnelle, par rapport à la population de leur pays. **Cette proposition n'influe en aucune façon sur la consitution interne des divers Etats.** Il incomberait en premier lieu à cette union des Etats Africains, de donner une direction politique en ce qui concerne la mise en application des propositions ci-dessus. Du point de vue de la facilité d'y accéder, la République Centrafricaine pourrait offrir le site le plus central pour le siège du *Gouvernement de l'Union*. Pour que cette idée se traduise dans les faits, il faudra tout simplement user de tact en faisant les démarches nécessaires.

Ce message a été envoyé à tous les Chefs d'Etat et de Gouvernement des Etats Indépendants d'Afrique. J'espère donc qu'à l'occasion de la réunion des Ministres des Affaires Etrangères des Etats Indépendants d'Afrique, ces propositions pourraient servir de base à une discussion qui aboutirait à l'élaboration d'un programme concret tendant à l'Unité Africaine. Une telle compréhension entre les dirigeants africains ouvrirait toutes grandes les portes de l'unité continentale, et permettrait à l'Afrique de s'adresser au monde entier d'une commune voix qui ne manquerait pas de poids. Je suis certain que nous pouvons atteindre l'unité politique sans aucun abandon de souveraineté.

KWAME NKRUMAH

Président de la République du Ghana.