

Venäjän neuvostokoneisto

Kuinka Maanviljelyskansankomisariaatti on järjestetty ja miten se toimii

Maanviljelyskansankomisariaatti on yksi neuvostovallan korkeimman elimen yleisvenäläisen neuvostojen toimeenpanevan komitean osa, tämän komitean jaosto, joka on valittu erikoisesti hoitamaan ja johtamaan maanviljelystä kaikkialla sosialistisessa neuvostotasavallassa.

Maanviljelyskansankomisariaatti rakentuu samalla tavoin kuin kaikki muutkin komissariaatit, yleisvenäläisen toimeenpanevan keskuskomitean jaostot.

Maanviljelyskansankomisariaatin johdossa on toimeenpanevan keskuskomitean keskuudestaan valitsema kansankomisari. Kansankomisarin apuna on komissariaatin kollegio, jonka jäsenet nimittää kansankomisarin neuvosto. Kansankomisarin toimiessa puheenjohtajana kollegio käsittelee ja valmistaa maanviljelystä koskevia asetuksia ja dekreettejä sekä alistaa ne joko kansankomisarin neuvoston taikka toimeenpanevan keskuskomitean vahvistettavaksi. Sen lisäksi se käsittelee myös kaikki maanviljelyspolitiikkaa ja maanviljelyksen tarpeita koskevia koko maalle tärkeitä kysymyksiä ja tekee näistä kysymyksistä päätöksiä ja antaa määräyksiä ja ohjeita jotka ovat velvoittavia paikalliselle läänin-, kihlakunnan- taikka kunnan neuvostovaltalalle ja koko väestölle. Sitä paitsi kollegio tarkastaa ja vahvistaa paikallisten maanviljelysosastojen pyytämät määrärahat maanviljelyksen tarpeita varten, luovuttaa nämä varat ja valvoo, että rahojä käytetään säästeliäästi ja ainoastaan niihin tarpeisiin, joita varten ne ovat myönnettyt.

Maanviljelys on jo nykyisin pitkälle kehittyntä ja sen tarpeet ovat suuret ja moninaiset. Tämän vuoksi komissariaatti jakaantuu moniin eri osastoihin. Osastoissa työskentelevät eri alo-

jen teknikot, specialistit, kuten maanmittarit, metsänhoitajat, agronomit, maanviljelysinsinöörit, karjanhoitajat j.n.e. Nämä toimitsijat eivät ole valittuja, mutta heidän toimintaansa valvovat ja johtavat korkeimman neuvostovallan valitsemat edustajat, kollegion jäsenet.

Aivan samalla tavoin kuin korkein neuvostovalta, yleisvenäläinen neuvostojen toimeenpaneva keskuskomitea jakaantuu jaostoihin, kansankomissariaatteihin, jakaantuvat myöskin paikallisten, läänien-, kaupunkien-, pitäjien ja kuntien neuvostojen toimeenpanevat komiteat osastoihin. Eräitä maa-seutuun nähden tärkeimpiä osastoja paikallisissa neuvostoissa ovat

maa-asiaain osastot:

näiden osastojen toimintaa johtaa ja valvoo maanviljelyskansankomisariaatti.

Läänien maa-asiaain osastot noudattavat toiminnassaan neuvostotasavallan perustuslakia, maanviljelyskansankomisariaatin ohjeita ja määräyksiä, pitävät huolta lääninsä maanviljelyksen tarpeista: jaottelevat kihlakuntain keskukselta myönnettyt määrärahat, kokoavat tietoja niiden käytöstä eri paikkakunnilla ja esittävät maanviljelyskomisarille selostuksen toiminnastaan sekä maanviljelyksen tilasta läänissään. Kihlakuntain maa-asiaain osastot huolehtivat samalla tavalla alueellaan kuntain maa-asiaain osastoista, jotka huolehtivat maanviljelyksen tarpeista yhden kunnan alueella.

Paikallisissa läänien ja kihlakuntain maa-asiaain osastoissa on eri aloja varten alaosastoja taikka jaostoja. Sellaisia ovat esimerkiksi agronomien, metsä-, (siellä, missä on metsiä) maanmittauksellisten osasto, ja erikoinen jaosto kommuneista, joka huolehtii uuden kollektiivisen, joukkotalouden luomises-

ta maanviljelykseen, merkitsevät ne erikoisiin rekisteriluetteloihin, antavat neuvoja ja ohjeita talouden järjestämisestä ja valvovat, ettei kommunen nimellä järjestäisi kulakit taikka muut lurjukset. Sellaisille kunnunneille, jotka eivät muodostu kansankomisariaatin julkaiseman ohjesäännön mukaan ja jotka rikkovat niitä varten vahvistettuja mallisääntöjä, eivät maa-asiajn osastot anna mitään rahallista apua ja neuvoja, vaan ottavat niiltä pois maan.

Aika ajoin maanviljelyskomisariaatti kutsuu koolle paikallisten maa-asiajn osastojen, kunnunien ja kyläneuvostojen edustajia yhteisiin neuvottelukoukkuisiin voidakseen selostaa toisilleen kokemuksiaan ja saavutuksiaan, millä tavalla työ luistaa kullakin paikkakunnalla, mitä puutteita havaitaan, ovatko maanviljelyskansankomisariaatin määräykset ja päätökset oikeita ja millä tavalla niitä toteutetaan.

Neuvostovallan keskuselimet eivät sunkaan pelkää alempien elimien ja kansalaisten arvostelua, päinvastoin ne ovat siitä kiitollisia. Tästä arvostelusta niille selviää mitä ja millä tavalla on tehtävä työkansan pelödyksi. Vain entinen tsarivalta pelkäsi ja rankaisi arvostelusta. Mitään edustajakoukkuksia ei se luonnollisesti kutsunut koolle.

Tosin maakyllissä löytyy vähemmän ajattelevia talonpoikia, jotka pappien ja kulakkien puheita kuunneltuaan kaikkiin tavoin parhaavat neuvostovalltaa, kun eivät ole selvillä sen toiminnasta. Mutta näitäkään 'arvostelijoita' ei neuvostovalta hätyytä eikä rankaise. — Ajattelemattomasti lausutuista sanoista ei neuvostovalta tahdo rangaista, ainoastaan teoista, jotka tuottavat vahinkoa työkansalle, kuten kefnottelusta. Jokainen talonpoika taikka kyläkuntalainen voi saapua Moskovaan maanviljelyskomisariaatin luo ottamaan selvää asioista, jotka ovat epäselviä. Tällaisten kyläkuntien lähettämiä lähettejä käy runsaasti komisariaatissa ja heidän sanojaan ja huomautuksiaan kuuntelevat komisari taikka kollegion jäsenet hyvin tarkkaavaisesti ja antavat yksityiskohtaisia selityksiä ja neuvoja.

Komisariaatin osastojen tehtävät.

Työväen valtakaan ei tule aikaan kansliolta. Tosin sen virastoihin ei lasketa virkavaltaisuutta ja koetetaan kaikkiin tavoin hävittää virastohitautta. Niinpä maanviljelys-kansankomisariaatilla ja paikallisilla maa-asiajn osastoilla on omat kanslionsa, jotka hoitavat komisariaatin kirjeenvaihdon, pitävät pöytäkirjaa kollegion kokouksista ja päätöksistä, kokoavat yhteen kaikki komisariaatin antamat määräykset ja ohjeet, antavat selityksiä ja neuvoja oman komisariaatin kanslialla eli yleisten asiajn osastolla. Sen alaisia ovat **raha-asiajn ja talousasiajn osastot.**

Raha-asiajn osaston tehtävänä on valvoa, että maanviljelyskomisariaatille myönnettyt suuret rahasummat käytetään hyväksytyin suunnitelman ja menosäännön mukaisesti. Näitten menosääntöjen laatiminen, tarkistaminen ja yhteen yhteiseen menosääntöön kokoaminen kuuluu raha-asiajn osaston tehtäviin.

Taloulosaston asiajn tehtäviin kuuluu etupäässä komisariaatin sisäisten taloustarpeitten tyydyttäminen. Sen on hankittava kaikki komisariaatin ja sen osastojen tarvitsemat tarveaineet, jotta ne voivat työskennellä. Yleisvähäisiä edustajakoukkuksia toimeenpannassa sen on hankittava kokoushuoneet sekä huolehdittava edustajain asunnoista ja ruuasta y. m. käytännöllisistä seikoista.

Maatalouspolitiikan osasto.

Maan sosialisoinnista koskevan lain julkaisemisen ja entisten, paikallaan marssivien maa-asiajn osastojen poistamisen jälkeen tuli mitä välttämättömmäksi asiaksi luoda keskuselin, joka johtaisi ja suuntaisi neuvostovallan uutta luomistyyötä maatalouden aloilla. Sellaisena elimenä on nyt tämä osasto. Nykyisin osasto jakaantuu 5 aliosastoon:

I. Kiertävään instruktöörien aliosasto. Se antaa kaikenmoisia neuvoja maa-asioissa sekä suullisesti että kirjallisesti. Osastoissa käy eri amm. harjoittajia, läheltä ja kaukaa saadakseen

tarvittavia tietoja ja ohjeita. Sinne myöskin saapuu valituksia ja anomuksia, jotka päätetään heti taikka lähete-tään paikallisten maa-asiaain elimien käytettäväksi. Se rikisteröi myöskin kaikki instruktöörit (opastajat) ja jakaa ne eri läänien kesken paikallisten osastojen pyyntöjen ja osaston omien tarkotusprien mukaisesti.

II. Järjestävä aliosasto. Laki maan sosialisoinnista taikka muut maanvil-jelyksen sosialisoinnista koskevat lait voidaan toteuttaa ainoastaan todel-la valtakumouksellisten paikallisten elimien avulla. Järjestävän osaston tehtävänä on järjestää ja saattaa kuntoon maa-asiaain osastoja paikallisten kuntain, kihlakuntain ja läänien neuvostojen yhteyteen. Kiinteän yhteyden aikaansaamiseksi ja alempien elimien alistamiseksi ylempien alaiseksi, on koko tasavaltaa varten laadittu järjestösuunnitelma ja määrätty paikallisten maa-asiaain osastojen toimintaratjat. Tämä kaikki suoritetaan kirjeenvaihdon ja erikoisten instruktöörien avulla, joita lähetetään paikkakunnille välittömästi avustamaan maa-asiaain osastoja järjestettäessä.

Toinen tärkeä tehtävä on menosään-tökysymysten käsittely. Oli luotava kokonaan uusi menosääntöjärjestelmä, saatava aikaan yhtenäisyyttä itse menosäännön laatimistehtävään. Osaston tehtävänä on tarkastaa eri paikkakunnilta saapuvat menosäännöt maa-asiaain elimien ylläpitämistä varten.

III. Juridinen aliosasto. Juridinen eli lainopillinen osasto on kirjeenvaihdossa erilaisten järjestöjen ja laitosten kanssa paikallisten neuvostolaitosten ja yleisten virastojen anomusten johdosta, etupäässä periaatteellista laatua olevista lainopillisista kysymyksistä. Se tarkastaa valitusten johdosta paikallisten maa-asiaain osastojen päätösten laillisuutta. Sen lisäksi se antaa selityksiä ja lisäohjeita, laatii kiertokirjeitä ja neuvoo, miten erilaisia lainsäädäntötoimenpiteitä on sovellutettava.

IV. Kontrolliosasto. Tähän osastoon saapuvat paikalliset pöytäkirjat, ohjäsäännöt, päätökset ja muut ainehistot järjest. järjestelmällisesti. Siten voidaan seurata kuinka eri paikkakunnil-

la noudatetaan maan sosialisoinnista koskevaa lakia, kansankomisariaatin julkaisemia kiertokirjeitä ja ohjeita. Lainvastaisista päätöksistä vaaditaan selityksiä ja annetaan tarvittavat ohjeet.

Tästä ainehistosta otetaan tietoja maa-asiaain osastojen järjestölisestä luomistyöstä ja lähetetään vastaaviin komisariaatin osastoihin. Sen perusteella laaditaan myöskin lyhyitä yhteenvedoja maakysymyksen yleisestä tilasta eri lääneissä.

V. Kommuneja koskeva aliosasto. Kommunien toimintaa johtaa kommunien keskustoimisto, joka on valmistanut eräitä asetuksia ja sääntöjä ja on alituisessa kirjeenvaihdossa neuvoston kanssa kommunien perustamista koskeissa kysymyksissä. Sen käytettävissä on instruktöörejä, joitten tehtävänä on järjestää paikkakunnille kommunien toimistoja, tutkia jo perustettuja ja avustaa vastamuodostuvia kommuneja. Osastoon kerätään kaikki ainehistot kommuneja koskevasta kysymyksestä.

Maavarasto-osasto.

Venäjän maavarasto muodostuu kaikkista entisistä kruunun, apanaasi-, tilanomistajain, luostarien, kirkkojen ja talonpoikaispankin sekä lisäksi talonpoikain maista, joita jostakin syystä ei viljellä. Nämä valtion maat ovat määrätty ensi sijassa yleisvaltakunnallisia tarkotuksia varten: suurten maataloudellisten yritysten, mallitilojen ja moisioitten sekä kokeilulaitosten perustamista, rauta- ja maanteitten rakentamista ja tehtaitten, koulujen, kasarmien, työväen asuntojen rakentamista varten Maavarastosta luovutetaan maita myöskin kommuneille ja työkunnille. Osaston tilastollinen jaosto huolehtii tilastojen kokoamisesta tällaisista maista.

Maavaraston osasto huolehtii neuvostojen maatalousyrityksistä, järjestää ja perustaa suuria neuvostomaatalouksia, joissa työskentelevät palkkatyöläiset.

Maan jalostamista edistävä osasto.

Venäjällä löytyy suuria maa-aloja, joita ei voi käyttää käyttämättä niihin

tarvittavaa työmäärää maan jalostamiseksi. Nämä parannukset ovat tehtävät nopeasti ja perusteellisesti. Suope-
raiset maat kuivattava, jotta niitä voidaan viljellä taikka käyttää heinämaina. Suon kuivaus liittyy läheisesti poltto-
turpeen tuottamiseen. Metsiä on sää-
tettävä, sillä niiden haaskaaminen aiheuttaa maapohjan kaipaaman tuoreuden vähentymistä, joet mataloittuvat. Toisaalta on paljon maita joita ei voida käyttää kastelulaitosten puutteessa. Sellaisia maita on paljon Turkestanissa ja alisella Volgan varrella, jossa ilmanala on hyvä ja maapohja hedelmällinen, mutta ilman kastelua ei kasva mitään. Monella muulla tavalla voidaan saada käyttökelpoinen maa lisääntymään.

Maapohjan tutkiminen on yksi osaston tärkeimmistä tehtävistä. Sitä varten kootaan tilastotietoja. Perustetaan havaintoasemia, jotka tutkivat maapohjaa ja kokoavat säättietoja. Osaston toimintaa varten myönnetään suuria määrärahoja, sillä sen toiminta on erinomaisen tärkeää. Niinpä v. 1918 toista puoliskoa varten myönnettiin 20 miljoonaa osaston käytettäväksi. Osaston toimintaa on kuitenkin suuresti haitannut luokkasota, jota on täytynyt käydä kaikkialla Venäjällä vastavallankumouksellisia vastaan.

Eläinkasvatusta johtava osasto.

Karjankasvatuksen ja yleensä kotieläinten kasvatuksen edistäminen on tavattoman tärkeä seikka monesta erisyistä. Osaston käytännöllisinä toimina on ollut rotukarjan kasvatuslaitosten kuntoon saattaminen ja uusien perustaminen. Karjanhoidon, maitotalouden, mehilaishoidon, siipikarjanhoidon, erikoisneuvojain lähettäminen paikkakunnille on ollut yhtenä osaston tehtävistä.

Maatalousosasto.

Maatalousosasto jakaantuu useampiin alaosastoihin:

1. **Maanviljelyksen aliosasto** huolehtii siemenviljan, maanviljelyskoneitten, mineraalisten apulannoitusaineitten määrän selvittämisestä ja hankinnasta

riittävässä määrässä; jakaa ne sekä siemenviljan sinne, jossa sitä kipeämpiä tarvitaan ja jossa se tuottaa suurimman hyödyn. Se myöskin huolehtii tehdasteollisuudelle tarpeellisia raaka-aineita valmistavan tuotannon järjestämisestä.

2. **Kylvöalueen ja sadonkorjuun aliosasto** selvittää kylvetyin alueen suuruuden sekä valvoo, että maita jätettäisiin kylvämättä mahdollisimman vähän. Kesäisin se järjestää sadonkorjuuretkikuntia, jotka avustavat paikallista väestöä korjaamaan suurtilojen sadon aikanaan, jotta se voidaan määräkana tuottaa määrättyihin paikkoihin.

3. **Kasvi- ja puutarhahoidon aliosasto** antaa neuvoja ja ohjeita kasvien ja hedelmien viljelemisestä, hoidosta, lajeista, valmistuksesta y. m. s.

4. **Laidunmaiden aliosasto** kokoaa tietoja luonnonniityistä ja kylvöheinästä, suosittelee maapohjalle ja sääsuhteille edullisempia kylvökasveja jne.

5. **Tuhohyönteisiä vastaan taistele-
va aliosasto** kokoaa tietoja missä ja minkälaisia maanviljelykselle, karjanhoidolle ja kasveille vaarallisia hyönteisiä on liikkeellä, neuvoo taistelutapoja niitä vastaan sekä avustaa maanviljelysväestöä taistelussa niitä vastaan jne.

6. **Agronomisen avunannon aliosasto** huolehtii agronomiavun annosta väestölle kaikessa laajuudessaan.

Maanviljelystalous- ja tilasto-osasto.

Osaston tehtävänä on hankkia tarkat tiedot miten paljon on maata, missä sitä on, minkä verran on autiona. Myöskin työvoimasta hankittava tietoja alueittain, piirittain ja maanviljelyksen eri aloilta. Osaston tehtävänä on tutkia maanviljelystä koko maata käsitävässä mittakaavassa. Myöskin maataloudelliseen osuusliikkeeseen koko laajuudessaan kiinnitetään huomiota.

Kokeiluosasto.

Se toimittaa tieteellisiä kokeiluja ja tutkimuksia leipäviljan ja kylvöheinän viljelyksestä, kasvi- ja puutarhahoidosta, rehu- ja öljykasvien viljelyksestä, puuvillan ja viinirypäleiden viljele-

misestä, humalan- ja pellanvanviljelyksestä, teellikkeestä y. m. Tutkii ja kokeilee käytännössä toimenpiteitä ja keinoja tuhohyönteisiä vastaan. Tutkii maapohjaa sekä mineraalisten apulan- noitusaineyhteiden hankintaa, valmistusta ja teknillisistä muokkausta. Parantelee ja kokeilee maanviljelyskoneita y. m. s.

Metsäkeskusosasto.

Sen hallussa ja hoidettavana ovat tavallan kaikki metsät. Sitä paitsi sen hoidettavana ovat puunjalostustehtaat, metsätilangot, metsäkärtaosto, metsästys ja metsäoppilaitokset.

Kaikki mikä kuuluu metsäasioihin on osaston hoidettavana.

Asutusylihallitus.

Tämän osaston tehtävänä on huolehtia Siperian, Pohjois-Venäjän, Kaukasian ja muitten autoitten maitten asuttamisesta. Sen tulee huolehtia siirrettäväksi joutuvan väestön lähtövalmistuksista kotipaikaltaan, matkalla ollessa ja perille päästyä järjestää heidän asutuksensa. Sillä on tavattoman laajat ja moninaiset tehtävät suoritettavana.

Maanmittausteknillinen osasto.

Autoitten rajamaitten asuttaminen, asutuksen järjestäminen Venäjälle ja yleensä maaudistusten käytäntöön saattaminen vaatii suuremmissa maanmittaus- ja karttotoimistoina. Osaston tehtävänä on toimittaa niitä. Se antaa neuvoja ja sovittelee maan alheuttamia selkkauksia väestön keskuudessa.

Käsieteollisuusosasto.

Käsieteollisuuden harjoittaminen on Venäjällä verrattain yleistä, varsinkin pohjoisessa, jossa se useinkin on maanviljelystä tärkeämpi. Kun tietää, että käsieteollisuuden harjoittajia on 20 miljoonaa, niin huomaa kuinka laajalle levinnyttä se on. Teknillisestä johdosta ja sangen alkuperäisin työasein valmistettuina ovat käsieteollisuuden tuotteet sangen puutteellisia. Puutteitten poistaminen, erilaisten koneitten käytäntöön ottaminen ja uusimpien teknillisten valmistustapain käyttäminen tulisi huomattavasti tekemään ne

halvemmiksi ja lisäämään niiden menekkiä. Osaston tehtävänä on avustaa tässä suhteessa käsieteollisuuden harjoittajia, hankkia raaka-ainetta, vapauttaa heidät keinottelijain riistosta. Osasto jakautuu viiteen aliosastoon, joista jokaisella on omat alansa hoidettavanaan. Ne ovat: taloudellinen, teknillinen, taiteellinen, kauppa- ja kontrolli-aliosastot.

Oppikouluosasto.

Vanha järjestelmä jätti kansankomisariaatille sangen heikon perinnön tässä suhteessa. Maanviljelyskouluja oli vähän ja mekin antoivat sangen vähän tietoja kansalle. Ylimmät maanviljelyskoulut — akademia ja korkeakoulut — olivat pääasiassa etuoikeutettuja luokkia, tilanomistajain poikia varten.

Nykyisin komisariaatti yhdessä kansanvalituskansankomisariaatin kanssa muodostaa kaikki maanviljelyskoulut siten, että ne ovat yhtenäisen työkoulun ohjelman ja periaatteiden mukaiset ja valmistavat tietoisia neuvosto-toimitsijoita, uusien maatalouden muotojen luojia, eikä tilanomistajain peh-tooreita. Kouluja on lisättävä niin, että ne muodostavat tiheän verkon.

Kustannusosasto.

Sen tehtävänä on julaista kaikkia alaa koskevia kirjoja, sanomalehtiä y. m. ja levittää niitä talonpoikaisväestölle. Osasto on järjestänyt keskuskirjakaupan, joka hankkii järjestöille, komuneille ja köyhällistökomiteoille hyvää kirjallisuutta. Kirjakaupan kanssa käsi kädessä toimii maatalouskeskus-kirjasto, joka kokoaa kaikki maanviljelystä ja maapolitiikkaa koskevat kirjat.

Erikoinen toimisto lukee kaikki maanviljelys- ja maatalouskirjat ja lentotehtit sekä antaa niistä lausuntonsa. Sanomalehtitoimisto tutkii kaikki maaseudulta ja pääkaupungista saapuvat sanomalehdet ja leikkaa niistä maanviljelystä ja maalaiselämästä koskevat kohdat ja järjestää salkkuihin, jotta niiden avulla voidaan tutkia maalaiselämää ja sen eri puolia. Sen lisäksi se kokoaa tietoja kansankomisariaatin ja sen osastojen toiminnasta ja julkaisee ne sanomalehdissä.